



**СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ  
ЩАСТИНСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ  
ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ  
на період до 2025 року**

**2016**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Рішенням Щастинської міської ради**  
**Рішенням Петропавлівської селищної**  
**ради**  
**Рішенням Передільської сільської ради**

від \_\_\_\_\_ 2016 року  
№ \_\_\_\_\_

**СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ЩАСТИНСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ  
ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ на період до 2025 року**

***Розробники:***

Робоча група із розробки Стратегії розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року

***Загальний методологічний та організаційний супровід:***

Наталія Бойко – керівник проекту «Експертний супровід проведення реформи місцевого самоврядування та об'єднання територіальних громад в Україні» Луганського регіонального відділення Асоціації міст України, який здійснюється в рамках програми ЄС «Підтримка реформи місцевого самоврядування в Україні», що реалізується Інститутом громадянського суспільства в партнерстві з Фондом Східна Європа і фінансується Європейським Союзом.

Вікторія Ярова – асистент керівника проекту.

## ЗМІСТ

<b>1. Вступ .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Методологія .....</b>	<b>5</b>
<b>3. Опис процесу робіт .....</b>	<b>13</b>
<b>4. Коротка характеристика громади.....</b>	<b>15</b>
<b>5. Результати SWOT-аналізу розвитку громади .....</b>	<b>18</b>
<b>ПОРІВНЯЛЬНІ ПЕРЕВАГИ, ВИКЛИКИ ТА РИЗИКИ .....</b>	<b>18</b>
<b>6. Місія і стратегічне бачення .....</b>	<b>23</b>
<b>Стратегічний напрям А. Ефективне управління – активний бізнес .....</b>	<b>25</b>
<b>Стратегічна ціль А.1. Створення сприятливого бізнес-клімату та інфраструктури підтримки.....</b>	<b>28</b>
<b>Стратегічна ціль А.2. Залучення інвестицій та додаткових фінансових ресурсів .....</b>	<b>30</b>
<b>Стратегічна ціль А.3. Ефективне управління – активна громада .....</b>	<b>32</b>
<b>Стратегічний напрям В. Розбудова інфраструктури ОТГ та надання якісних послуг .....</b>	<b>35</b>
<b>Стратегічна ціль В.1. Енергоефективна та комфортна для проживання громада .....</b>	<b>39</b>
<b>Стратегічна ціль В.2. Здорова громада.....</b>	<b>40</b>
<b>Стратегічна ціль В.3. Доступна та якісна освіта .....</b>	<b>43</b>
<b>7. Впровадження та моніторинг реалізації Стратегії.....</b>	<b>53</b>
<b>8. Узгодженість Стратегії з програмними та стратегічними документами .....</b>	<b>54</b>

## 1. Вступ

Процес децентралізації влади, що розпочався в Україні у 2014 році, призвів до створення в 2015 році об'єднаних територіальних громад (далі - ОТГ). Спроможні громади повинні стати базовим елементом ефективної системи влади в Україні.

Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у Луганській області рішеннями Щастинської міської ради від 22.10.2015 року за № 60/2, Передільської сільської ради від 22.10.2015 року за №40/2, Петрівської селищної ради від 22.10.2015 року за № 38/1 було утворено Щастинську об'єднану територіальну громаду у складі Щастинської міської ради (м.Щастя), Петрівської селищної ради (смт.Петрівка, с.Войтове), Передільської сільської ради (с. Передільське, с. Геївка, с. Старий Айдар).

Першим і головним планувальним документом Щастинської об'єднаної територіальної громади є Стратегія розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року (далі - Стратегія). Цей документ розроблено у відповідності до Стратегії сталого розвитку «Україна - 2020», схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 року №5/2015, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про співробітництво територіальних громад», Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів», Закону України «Про засади державної регіональної політики», постанови Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 385 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 31 березня 2016 року N 79 «Про затвердження Методики розроблення, проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації», з урахуванням Стратегії розвитку Луганської області на період до 2020 року, затвердженої розпорядженням керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації № 272 від 26.06.2015 року та спираючись на інші законодавчі та нормативні акти України. При розробці Стратегії було враховано також законодавство України щодо реформування місцевого самоврядування та регіонального розвитку.

Стратегія забезпечить перехідний період до повноцінної Щастинської об'єднаної територіальної громади, яку буде утворено після проведення місцевих виборів та залучає органи місцевого самоврядування до реалізації спільних проектів, у тому числі на підставі договору про співробітництво Щастинської міської, Петропавлівської селищної та Передільської сільської рад. В результаті реалізації таких проектів посилюється спроможність суб'єктів співробітництва – вищезазначених органів місцевого самоврядування до забезпечення реалізації визначених законом повноважень та надання якісних послуг; на реалізацію спільних проектів залучаються додаткові ресурси, у тому числі фінансові; забезпечується широка участь громадськості у здійсненні такого співробітництва.

З метою забезпечення ефективного використання ресурсів територіальних громад на основі спільного застосування наявних об'єктів комунальної інфраструктури співробітництво може здійснюватися у формі спільного фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності відповідно до вимог Бюджетного кодексу України. На реалізацію спільних проектів може використовуватися фінансування місцевих бюджетів суб'єктів співробітництва; самооподаткування; інших не заборонених законодавством джерел, зокрема, державного бюджету, міжнародної технічної та фінансової допомоги, кредитних ресурсів.

Таким чином, мета Стратегії Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року полягає у вирішенні спільних проблем мешканців Щастинської міської, Петропавлівської селищної та Передільської сільської громад, які увійшли до складу ОТГ та реалізації спільних завдань щодо економічного зростання, підвищення конкурентоспроможності, інвестиційної привабливості, якості життя у громадах через ефективне використання ресурсів та реалізацію спільних інтересів влади, громади та бізнесу.

Стратегію спрямовано на місцевий економічний розвиток як процес стратегічного партнерства влади, громади та бізнесу Щастинської міської, Петропавлівської селищної та Передільської сільської рад, які об'єдналися. Всі території системи розселення об'єднуються розвиненими територіально-виробничими, трудовими та соціально-культурними зв'язками і внутрішньосистемною інженерно-транспортною інфраструктурою, взаємодоповненістю економічної бази та сільського господарства і тяжіння до системоформуючого міського центру – міста Щастя, колишньої території Луганської міської територіальної громади – обласного центру Луганської області.

Стратегія розвитку Щастинської ОТГ ставить перед громадою амбітну мету – перетворити громаду на територію комфортного проживання, де створено рівні умови для всебічного та гармонійного розвитку людини, громаду з наданням якісних адміністративних послуг, із унікальною історико-культурною спадщиною та національними традиціями українського народу.

Саме людина стає центром та пріоритетом економічного розвитку об'єднаної громади на тривалу перспективу.

Обґрунтування положень Стратегії здійснено на основі результатів статистичних показників по Україні, Луганської області, Новоайдарського та Станично-Луганського районів, Щастинської міської, Петропавлівської селищної та Передільської сільської рад та аналітичної і оперативної інформації структурних підрозділів виконавчих органів відповідних рад, аналітичних досліджень і прогнозних розрахунків, чинних законодавчих і нормативних актів Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України, місцевих органів влади з урахуванням міжнародних правових актів і міжнародних угод.

Розпорядженням в.о.міського голови Олександра Богині № 82 від 28 грудня 2016 року з метою розробки Стратегії було затверджено склад Комітету зі стратегічного планування (далі КСП) із числа працівників міської, селищної та сільської рад, депутатів, керівників підприємств та установ, підприємців, представників громадських організацій, освітян, незалежних експертів.

Розробка Стратегії стала важливим інструментом налагодження партнерства між широким колом підприємств, установ та організацій, щоб сам документ став надбанням усіх зацікавлених сторін, аби згодом було забезпечено суспільну підтримку реалізації заходів та проектів з Плану реалізації Стратегії.

Підготовче засідання КСП відбулося **15 січня 2016 року**, на якому його члени ознайомилися з методологією процесу розробки Стратегії, обговорили та затвердили робочий план на весь період роботи, визначили обсяги необхідної інформації та її джерела для розробки Профілю громади, а також обговорили методологію проведення опитування керівників підприємств та підприємців громади.

У процесі розробки Стратегії експерти Луганського регіонального відділення Асоціації міст України здійснювали методичне забезпечення, експертний аналіз даних і результатів досліджень, отриманих під час здійснення процесу планування, забезпечували надання консультаційних послуг з питань, які належать до усіх аспектів стратегічного планування.

## 2. Методологія

Методологія інтегрує ключові аспекти життєдіяльності і розвитку: економічні, соціальні та екологічні, підтримуючи їх взаємодію.

Методологія сприяє активній участі усіх зацікавлених і компетентних осіб у процесі стратегічного планування та реалізації планів розвитку відповідно до їх інтересів і можливостей. Нарешті, методологія є певною інструкцією з розвитку винахідливості і підтримки творчого мислення. Однак, це не рецепт вирішення усіх проблем і викликів щодо місцевого розвитку, а лише документ для творчого застосування.

## Основні принципи стратегічного планування розвитку об'єднаних громад

Методологія розглядає сталість (сталий розвиток) і соціальну інтеграцію як основні принципи місцевого розвитку, як це викладено в таблиці:

<b>Відповідальне управління навколишнім середовищем та раціональним використанням природних ресурсів</b>	<b>Здорова і справедлива громади</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• покращення обізнаності щодо обмежених природних ресурсів та небезпеки для середовища проживання;</li> <li>• поліпшення середовища проживання, важливі природні ресурси зберігаються для майбутніх поколінь</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• забезпечення різних потреб усіх громадян через сприяння особистому благополуччю та соціальній інтеграції;</li> <li>• забезпечення рівних шансів для всіх</li> </ul>
<b>Стала економіка</b>	<b>Практика належного управління</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• створення сильної, динамічної і сталої економіки, яка забезпечує процвітання;</li> <li>• створення рівних економічних можливостей для всіх. Екологічні втрати компенсують ті, хто їх спричиняє. Ефективне використання ресурсів стимулюється</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• постійне вдосконалення ефективного управління із залученням творчості та енергії громадян</li> </ul>

Залучення широкого кола громадян до творення довгострокового плану розвитку ОТГ дозволяє, окрім вирішення насущних проблем громади, ідентифікувати та знайти прийнятні шляхи усунення цих проблем, забезпечити налагодження діалогу між громадськістю та владою. При цьому однією з основних складових процесу планування є обов'язкова участь у ньому усіх активних та зацікавлених представників громади. Розроблена таким чином Стратегія відображає інтереси усіх громадян, а тому сприймається громадою як «своя». Створена разом з громадою Стратегія незалежно від особистісних якостей керівників, або політичної ситуації спрямовується на покращення стандартів життя, зміцнення місцевої демократії, виховання соціально активних громадян – патріотів своєї громади.

Планування розвитку громади включає розробку соціально-економічного аналізу, SWOT-аналізу, визначення і відбору конкурентних переваг, і визначення концепції (бачення) розвитку і стратегічних цілей. Це часто називають Стратегічною платформою або в нашому варіанті – Стратегією розвитку ОТГ. Всі стратегічні задуми засновані на стратегічній платформі, як будинок на фундаменті.

Структура стратегічної платформи включає в себе наступні елементи:

- резюме соціально-економічного аналізу ОТГ;
- ключові внутрішні і зовнішні чинники (SWOT-аналіз);
- стратегічне фокусування;
- концепція (бачення) розвитку;
- стратегічні цілі розвитку.

Процес розробки довгострокового (стратегічного) плану починається з підготовчого етапу, який включає запуск процесу планування та мобілізацію представників зацікавлених сторін.

## 2.1. Підготовчий етап

У рамках цього етапу громада забезпечує виділення необхідних ресурсів і адекватну участь представників зацікавлених сторін у роботах зі стратегічного планування. Для цього доцільно розпорядженням міського голови створити робочу групу за участі представників різних зацікавлених сторін, що забезпечить можливість прийняття більш кваліфікованих рішень. Залучення представників місцевої влади та лідерів громадської думки збільшує довіру до процесу розробки стратегії, допомагає створити атмосферу довіри в громаді. Участь широкого кола зацікавлених сторін може допомогти мобілізувати широкий спектр ресурсів, якими вони володіють – матеріальних, інтелектуальних, інформаційних тощо.

До участі в процесі розробки Стратегії необхідно залучення представників органу місцевого самоврядування – депутатів місцевої ради та працівників виконавчих органів, представників громадських організацій, підприємств, у т.ч. комунальних та приватних, підприємців, представників комунальних та державних служб, які працюють на місцевому рівні, місцевих навчальних закладів різних рівнів, регіональних та районних установ, представників місцевих осередків політичних партій, професійних спілок, активних місцевих жителів, представників засобів масової інформації - представників місцевих газет, радіо та телебачення.

Дуже важливо, щоб під час всіх засідань робочої групи зі стратегічного планування були присутніми представники: • всіх населених пунктів, які увійшли до складу ОТГ, • опозиційних сил з місцевої ради.

## 2.2. Проведення аналізу громади

В умовах новоствореної ОТГ якісне проведення соціально-економічного аналізу (СЕА) є критично важливим для забезпечення якості середньострокового планування ОТГ.

СЕА лягає в основу розробки можливих сценаріїв розвитку, визначення сильних та слабких сторін громади. Соціально-економічний аналіз (Профіль громади) охоплює всі важливі аспекти життєдіяльності і розвитку громади. Правильно зроблений і адекватно використаний аналіз ситуації дозволяє членам Робочої групи краще зрозуміти актуальний стан та тенденції в економічній, соціальній та екологічній сферах. Цей аналіз також створює потужну основу для своєчасного виявлення бажаних і небажаних змін, а також основу для прийняття обґрунтованих рішень щодо місцевого розвитку.

Є кілька причин для підготовки соціально-економічного аналізу. Перша полягає у розробці ключових питань і висновків, підтверджених відповідними даними, які необхідні для подальших кроків планування. Це допомагає виявити нові та попередні заходи, з якими може бути узгоджений розвиток, або сигналізувати представникам зацікавлених сторін, коли дані показують, що щось йде не так, щоб ми могли стратегічно втрутитися, щоб зупинити небезпечні або небажані тенденції.

Наступна важлива причина полягає у створенні основи для моніторингу та оцінки реалізації Стратегії. Для цілей моніторингу (а також для оновлення стратегій розвитку) необхідно створити механізми для регулярного оновлення соціально-економічних даних. Збір даних є першим кроком в підготовці СЕА. З метою забезпечення повноти і точності даних і аналізу варто організувати збір двох типів даних: вторинні (кількісні, офіційні, статистичні і об'єктивні) і первинні (якісні, менш формальні, такі, що висловлюють думки, суб'єктивні).

Джерелом первинних даних зазвичай є експерти у відповідних областях, керівники провідних підприємств, громадських організацій та лідери громадської думки, які мають знання в одній або декількох областях, що є предметом аналізу ситуації. Інструменти, які можуть бути використані для збору первинних даних – опитування, інтерв'ю та фокус-групи.

Кроки в проведенні опитувань включають: визначення вибірки, підготовка анкети, проведення опитування, обробка даних і аналіз даних. Фокус-групи проводяться у разі, коли взаємодія між кількома особами вважається стимулюючою, і може призвести до плідної дискусії та взаємодії зацікавлених сторін.

Для забезпечення більшої об'єктивності, в СЕА варто використовувати порівняння місцевих показників із середніми по області та по Україні, а також показниками громад-сусідів. Проект СЕА, як правило, надається членам Робочої групи для зауважень і поправок, а також представляється широкій громадськості, можливо, через організацію відповідного заходу. Після того, як представники зацікавлені сторони представили свої зауваження до СЕА, зібрані пропозиції зворотного зв'язку оцінюються командою розробників і використовуються для покращення документу.

Доопрацьований варіант СЕА публікується у вигляді електронного або друкованого документа. Резюме СЕА, яке містить висновки щодо основних тенденцій в громаді, як правило, включається до першої частини документа стратегії.

Необхідною умовою успішності планування, крім об'єктивного аналізу соціально-економічної ситуації в громаді є достатньо вірогідні прогнози, побудовані на статистично зафіксованих тенденціях і кількісних показниках, з урахуванням особливостей функціонування тих секторів і сфер економіки які є найбільш вагомими для цієї території. Найважливішими прогнозами в контексті формулювання сценаріїв розвитку громади є демографічний та економічний прогнози. Демографічний прогноз – це довготермінове передбачення кількості населення та його статевовікової структури. Він будується на припущення щодо народжуваності, очікуваної тривалості життя і міграції. При виконанні демографічного прогнозу варто користуватися даними Інституту демографії НАНУ. Економічний прогноз повинен ґрунтуватися на історичних трендах та аналізі зовнішніх і внутрішніх чинників, що впливають на функціонування економіки громади, регіону та загальнодержавних прогнозах розвитку економіки через значні зв'язки економіки громади з економікою регіону та країни. Основними економічними параметрами, які необхідно оцінити та спрогнозувати, є випуск товарів і послуг секторами економіки, зайнятість, доходи бюджету, заробітна плата. При побудові економічного прогнозу необхідно брати до уваги глобальні економічні тренди. Важливим є зв'язок демографічного та економічного прогнозів, бо розвиток економіки безумовно залежить від очікуваної кількості осіб працездатного віку, а окремі сектори суттєво пов'язані з обслуговуванням окремих вікових груп. Сценарне моделювання є важливою методологічною базою стратегічного вибору. Сценарієм називаємо деяку послідовність подій, які можуть відбутися в майбутньому із значною долею ймовірності за певних умов. Такі умови, або фактори, можуть бути як зовнішні, так і внутрішні. Іншими словами, в основі кожного сценарію повинні бути покладені базові сценарні припущення, за яких можуть виникати ті чи інші фактори впливу. Основними сценаріями розвитку є: інерційний (песимістичний), оптимістичний та реалістичний. Інерційний (песимістичний), сценарій розвитку регіону формується за комплексу припущень, що тривкий у часі (горизонті планування) баланс зовнішніх і внутрішніх факторів впливу на стан громади як соціально-економічної системи залишається незмінним, тобто послідовність станів системи змінюється за інерцією: громада рухається по інерції, суспільно- економічний стан країни не сприяє розвитку. Оптимістичний сценарій розвитку будується на припущеннях, за яких формуються найсприятливіші зовнішні (глобальні та національні) та внутрішні (ті, які громада здатна створити самостійно) фактори впливу: громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни. Реалістичний (інколи його ще називають цільовим) сценарій є результатом критичної оцінки та можливих обмежень формування системи припущень оптимістичного сценарію розвитку: громада докладает розвиткових зусиль, хоч суспільно-економічний стан країни не сприяє розвитку. Сценарії формулюються у формі опису демографічних, економічних, соціальних та інших важливих характеристик громади у їх динаміці.

Формулювання сценаріїв неможливе для новоствореної ОТГ, оскільки відсутні дані для відстеження попередньої динаміки соціально-економічних процесів. Таким чином, формулювання сценаріїв розвитку стане можливим під час наступних періодів перспективного (стратегічного) планування – не раніше, ніж через 3-5 років після створення ОТГ.



### 2.3. Визначення стратегічного бачення, місії та стратегічних напрямків

Бачення грає центральну роль у розробці стратегії розвитку. Воно служить основою для формування стратегічних цілей, опосередковано визначає вибір операційних цілей, а також відбір проектів та заходів по досягненню цих цілей.

Стратегічне бачення являє собою бажану картину можливого майбутнього. Воно нагадує про критичні питання і проблеми в громаді та визначає, яку спільноту і громаду ми намагаємося побудувати. Це має надихнути і спрямувати кожну людину на шляху до спільної мети в майбутньому і надати сенс всім заходам з розвитку в громаді, незалежно від того, чи вони стосуються інституцій, організацій або окремих осіб.

Для того щоб залишатися надихаючим, рівень бачення завжди встановлюється трохи вище реальних можливостей. Таким чином, воно не може бути повною мірою досяжним, але дає відчуття того, чого громада прагне досягти в довгостроковій перспективі.

Хороше бачення має відображати взаємно пов'язані внутрішній і зовнішній виміри. У той час як внутрішній вимір показує спільну думку представників зацікавлених сторін щодо типу громади, яку вони хочуть побудувати протягом визначеного стратегічного періоду. Зовнішній вимір показує конкурентні позиції, які громада намагається завоювати у відповідному середовищі. Обидва виміри конкурентної позиції повинні базуватися на унікальних конкурентних перевагах, які громада створила або може створити відповідно до власних сприятливих, але реалістичних зовнішніх можливостей. Дані переваги відображаються у формулюванні Місії громади. Місія – це ще й спосіб досягнення бачення. Декларуючи Місію, громада самовизначається: «Хто ми є і що ми робимо».

Таким чином, громада повинна бути впізнаваною через правильно сформульоване бачення та місію розвитку. Якщо не вдасться сформулювати бачення та місію таким чином, щоб громада була «унікальною» (тобто, не могли бути застосованими до інших громад), то існує загроза, що таке бачення та місію не обов'язково послужать досягненню мети.

Стратегічне Бачення та місія відображають те, куди громада має прийти в результаті реалізації Стратегії та показують конкретний результат, який громада бажає досягти у майбутньому.

SWOT-аналіз являє собою ефективний метод ідентифікації внутрішніх сильних і слабких сторін і розпізнавання зовнішніх можливостей і загроз. SWOT-аналіз показує, яким чином краще застосувати власні сили і зменшити внутрішні слабкості, оптимально використовуючи зовнішні можливості та усуваючи загрози. Таким чином, SWOT-аналіз зазвичай використовується для виявлення найбільш важливих внутрішніх і зовнішніх факторів, що мають значення для розвитку. Сильні і слабкі сторони є внутрішніми, а можливості і загрози – зовнішніми чинниками. SWOT-аналіз може бути застосований підприємствами і організаціями незалежно від їх розміру. SWOT-аналіз може бути використаний окремими особами, щоб полегшити життєвий вибір (наприклад, вибір професії, планування кар'єри), але найчастіше SWOT-аналіз використовується для стратегічного планування. Він часто використовується в тих випадках, коли за короткий період часу потрібно виконати комплексний аналіз стратегічної ситуації.

При виконанні SWOT-аналізу кричму важливість має участь громадян і усіх зацікавлених осіб в оцінюванні конкурентоспроможності громади. Має бути почутим голос кожного учасника процесу.

Сильні і слабкі сторони є внутрішніми чинниками, що є у власності громади, або перебувають під її контролем. Зовнішні чинники - це фактори, пов'язані з можливостями і загрозами, які впливають на розвиток громади, але не перебувають під її безпосереднім контролем. У багатьох випадках один фактор може бути як сильною так і слабкою стороною, залежно з якої точки зору на нього дивитися. Потужні промислові об'єкти в певному секторі можна розглядати як сильну сторону з точки зору конкурентоспроможності, або як слабку сторону з точки зору можливостей для перепрофілювання, значної залежності від однієї галузі або з точки зору захисту навколишнього середовища від забруднення.

Можливості можуть бути знайдені шляхом аналізу середовища, але також і шляхом аналізу сильних сторін, тобто через пошук таких шансів, які відкриються у майбутньому завдяки існуючим сьогодні сильним сторонам. Можливості можуть виникнути через ринкові зміни, регіональну інтеграцію, нову нормативно-правову базу, зміну соціальних умов, застосування нових технологій, і т.д. Можливості можуть виникнути у контексті міжнародної торгівлі, наприклад, у випадку усунення деяких торгівельних бар'єрів, а також внаслідок певних змін на національному або регіональному рівні. Якщо, наприклад, висока частка молоді в структурі населення громади була визначена в якості сильної сторони, можливості можуть виникнути через інвестиції в освіту в певних галузях.

Аналізуючи загрози у такий спосіб, щоб передбачати очікувані проблеми, ми можемо дізнатися, що необхідно зробити в майбутньому. Крім можливостей, зміни в зовнішньому середовищі можуть становити також загрози – наприклад, обмежувальні нормативно-правові норми, підвищення торгових бар'єрів, економічні кризи і т.д.

SWOT-аналіз є синтезом соціально-економічного аналізу, який вказує на основні внутрішні фактори (сильні і слабкі сторони), та зовнішні фактори (можливості і загрози), важливі для розвитку. Філософію SWOT можна резюмувати наступним чином: спиратися на сильні сторони, усувати слабкі сторони та використовувати можливості.

Зовнішній та внутрішній аналізи забезпечують визначення основних проблем економічного розвитку громади і разом з даними Профілю громади та результатами опитування підприємців слугують для формулювання стратегічних напрямків та цілей його розвитку на певний період часу.

Стратегічні напрямки народжуються на основі стратегічного бачення розвитку громади і представляють першу трансформацію і конкретизацію бачення. Вони встановлюють основні дороговкази для досягнення бачення і ототожнюють кінцеві результати, які повинні бути досягнуті до кінця стратегічного періоду.

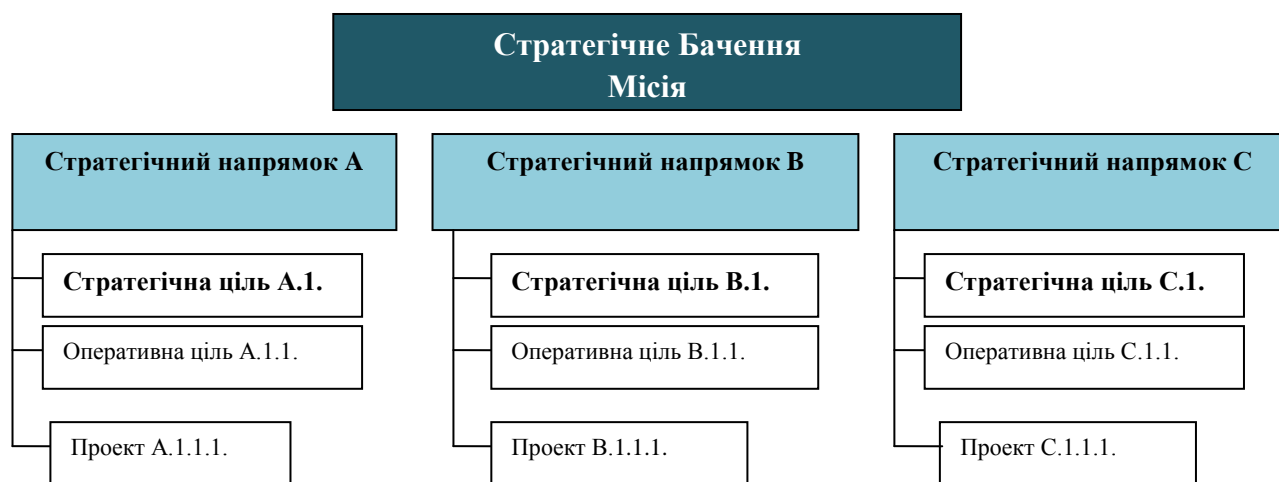
Стратегічні напрямки представляють основні спрямування розвитку, які впливають із бачення розвитку громади. Стратегічні напрямки повинні мати чітку спрямованість на один з компонентів сталого розвитку: економічний, соціальний чи екологічний. Повинно бути від двох до п'яти стратегічних напрямків. Більша кількість стратегічних напрямків не є раціональною з огляду на брак розвиткових ресурсів.

Стратегічних напрямків не може бути багато з кількох причин: • стратегічні напрямки мають безпосередньо впливати із бачення і бути досить високого рівня інтеграції; • стратегічні напрямки мають орієнтуватись на ресурси, які є реальними для використання, а ресурси, як правило, досить обмежені; • стратегічні напрямки, які ми визначаємо у стратегії, мають бути хоча б в основному досяжними протягом часу реалізації стратегії. Визначення значної кількості стратегічних напрямків чи поставлення завдань, які не можна вирішити силами громади, не варто допускати, оскільки це призведе до втрати віри мешканців в перспективу розвитку та реальність зусиль громади у власному розвитку. Отже, двох-п'яти стратегічних напрямків для перспективного плану розвитку ОТГ цілком достатньо. Як і визначення бачення, визначення стратегічних напрямків відбувається на засіданні робочої групи в режимі «мозкового штурму». Визначення стратегічних напрямків рекомендується здійснювати за участі членів робочої групи.

#### **2.4. Розробка планів дій**

На цьому етапі розробляються стратегічні (загальні) цілі, на основі яких потім формулюються цілі нижчого порядку - оперативні цілі та проекти. Після того як стратегічні й оперативні цілі встановлено, члени Комітету узгоджують конкретні заходи, які мають бути вжиті для досягнення загальних і конкретних цілей. Завдання передбачають визначення відповідальних за їх виконання, встановлення термінів виконання та визначення необхідних ресурсів. План дій розробляється за кожним стратегічним напрямком і представляє собою «дерево цілей». Він формується виходячи з принципу «від загального до конкретного» та несе в собі високу ступінь деталізації.

## Схема побудови «дерева цілей»



До Стратегії включаються оперативні цілі – проекти, які націлено на об'єднання зусиль влади, громади та бізнесу, а також ефективне використання ресурсів з метою вирішення проблем місцевого економічного розвитку. До кожного проекту розробляються проектні листки.

### 2.5. Громадське обговорення та ухвалення стратегії

Розробивши Стратегію включно з Планом моніторингу її виконання, Робоча група зі стратегічного планування ініціює проведення громадських слухань (або використовуються інші форми громадського обговорення, ефективні для територіальної громади). Після проведення громадського обговорення, допрацьований проект Стратегічного плану подається на розгляд і ухвалення раді об'єднаної громади в якості політики місцевого економічного розвитку громади.

### 2.6. Моніторинг та впровадження

Для забезпечення належного рівня відповідальності за реалізацію Стратегії, необхідно створити систему моніторингу його впровадження. Така система має включати Орган з моніторингу (створюється з врахуванням особливостей територіальної громади), Документ (Положення) про систему моніторингу виконання Стратегічного плану. У стратегічному документі має бути окремий розділ з описанням системи моніторингу її впровадження.

### Розробка Стратегічного плану базувалася на основних принципах:

<b>Партнерство</b>	Стратегічне планування передбачало проведення різних консультацій, спрямованих на розбудову консенсусу, а також на обґрунтовані очікування громади від владних структур. До участі в ухваленні рішень і розробці стратегічних цілей було запрошено всі зацікавлені сторони — представників влади, наукових установ, асоціацій підприємців, підприємств та громадянського суспільства.
<b>Життєздатність</b>	Забезпечення розвитку порівняльних переваг, визначених за результатами SWOT-аналізу (розбудова можливостей, котрі послаблюють гостроту вад і проблем). Крім того, для виявлення синергії між вадами та загрозами, яка загрожує життєздатності (для ризик-менеджменту), застосовується матриця слабких сторін та загроз.

<b>Інтеграція</b>	Інтеграція забезпечується шляхом активної участі всіх зацікавлених сторін. Інтеграція як багатомірний план розвитку пріоритетних секторів і напрямків діяльності забезпечує усунення конфліктів та негативних впливів, а також забезпечує зосередження на сумісності та синергії заходів.
<b>Інновація</b>	Застосовується як принцип у процесі ідентифікації проектів, і стосується, головним чином, запропонованого підходу та якнайефективнішого використання наявних ресурсів.
<b>Інституційна пам'ять</b>	Базується на результатах, досягнутих при розробці попередніх стратегічних документів
<b>Субсидіарність</b>	Визначення стратегічних заходів, починаючи з найнижчого рівня (на основі потреб місцевих громад), здійснювалось із використанням ресурсів місцевого економічного розвитку.

В цілому, Стратегія є основою для його впровадження через проекти місцевого розвитку, а також базисом ухвалення управлінських та бюджетних рішень у сфері розвитку громади.

### 3. Опис процесу робіт

На першій стадії робіт зі стратегічного планування було здійснено аналіз існуючої ситуації в економіці ОТГ. Спеціалісти виконавчих органів Щастинської міської, Петропавлівської селищної та Передільської сільської рад за підтримки експертів Луганського регіонального відділення Асоціації міст України підготували Профіль Щастинської об'єднаної територіальної громади, який містить демографічну інформацію про населення, економічну базу, комунальну та технічну інфраструктуру, стан довкілля та умови життя, тощо. Інформація до цього документу була надана управлінням статистики та іншими установами.



Презентація Профілю Щастинської об'єднаної територіальної громади відбулася під час засідання Комітету зі стратегічного планування **15 квітня 2016 року**. На цьому ж засіданні було презентовано Звіт за результатами опитування думки підприємців громади.

Аналіз зібраної інформації дозволив членам КСП визначити стратегічні напрямки, на яких повинна бути сфокусована Стратегія розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади, а саме:

**А. Ефективне управління – активний бізнес**

**В. Розвиток інфраструктури ОТГ та якісні послуги**

**С. Сільський розвиток – відродження українського села**

На цьому ж засіданні членами Комітету зі стратегічного планування було обговорено також проект стратегічного Бачення – того, яким має бути об'єднана громада в майбутньому. Обговорено та затверджено також Місію Щастинської ОТГ, що відображає спільні наміри та дії влади, громади та бізнесу трьох громад на сплановане майбутнє як для досягнення Бачення так і для наступної співпраці з економічного розвитку усіх зацікавлених сторін.

На черговому засіданні Комітету зі стратегічного планування, яке відбулося **13 травня 2016 року** було проведено загальний SWOT-аналіз ОТГ з врахуванням даних Профілю громади та результатів опитування, а також було проведено SWOT-аналіз за стратегічними напрямками. Проаналізовано сильні та слабкі сторони об'єднаної громади (аналіз внутрішніх чинників), а також можливості і загрози (зовнішні чинники).

Проведений SWOT-аналіз надав можливості на черговому засіданні Комітету зі стратегічного планування, яке відбулося **04 липня 2016 року**, розпочати процес обговорення Плану дій по кожному із трьох стратегічних напрямків і досягнення консенсусу усіма членами КСП щодо кроків, які має зробити місцева влада, підприємства та інші партнери, щоб досягти покращень у цих напрямках. До участі у обговоренні залучались спеціалісти, які забезпечували наявність необхідного досвіду і спеціальних знань.

Обговорення Планів дій стосувалося стратегічних та оперативних цілей і завдань, спрямованих на вирішення проблем з кожного стратегічного напрямку. Саме Плани дій стали основою Стратегії розвитку об'єднаної громади.

На засіданні КСП, яке проходило 04 липня 2016 року, відбувся розгляд проектів Планів дій по кожному зі стратегічних напрямків та розпочалася робота із розробки оперативних цілей (проектів).

Члени Комітету зі стратегічного планування внесли остаточні корективи, пропозиції та доповнення та прийняли рішення про передачу проекту Стратегії до розгляду та затвердження сесії Щастинської міської, Петропавлівської селищної, Передільської сільської рад.

### **Головні висновки з процесу Стратегічного планування у об'єднаній громаді:**

#### **1. Партнерство задля сильнішої співпричетності до планувальних рішень**

Процес планування розвитку об'єднаної громади сприяє налагодженню тісніших відносин між суб'єктами партнерства. Зацікавлені сторони обмінюються інформацією, розширюють перспективи спільного розвитку як «сектору» і спільно визначають проблеми та можливості розвитку, а також цілі, що мають бути досягнуті у рамках наявних ресурсів.

#### **2. Територіальне узгодження як новий підхід до планування**

Комплексний підхід до планування на об'єднаної громади стає ширшою концепцією і трактується як новий підхід до визначення найбільш важливих секторів у просторі, підтримуваних сприятливими факторами (такими як знання, механізми ринку праці, територіальне співробітництво, соціальна інтеграція та якість навколишнього середовища). Цей підхід надає нового значення планувальним рішенням порівняно з підходом, базованим суто на окремих секторах. Вони є елементами мозаїки взаємозв'язаних і більш доречних чинників для подолання проблем і забезпечення зростання.

#### **3. Ресурси для розвитку (фінансування)**

Існує декілька основних джерел ресурсів для розвитку об'єднаних територіальних громад України:

- державна субвенція на розвиток інфраструктури (для громад, які пройшли місцеві вибори та обрали спільні органи управління);
- державна субвенція на соціально-економічний розвиток – головний ресурс фінансування капітальних інвестицій переважно у соціальну інфраструктуру;
- державний фонд регіонального розвитку;
- обласні та муніципальні бюджети (бюджети розвитку);
- міжнародні донорські кошти, гранти, безповоротна технічна допомога

Оскільки більшість регіонів отримує щороку дуже обмежені обсяги коштів з Державного бюджету або не отримує жодних, саме Стратегія об'єднаної громади забезпечує можливість диверсифікації фінансування місцевого розвитку та отримання додаткових видів ресурсів для інвестування в реалізацію спільних територіальних проектів.

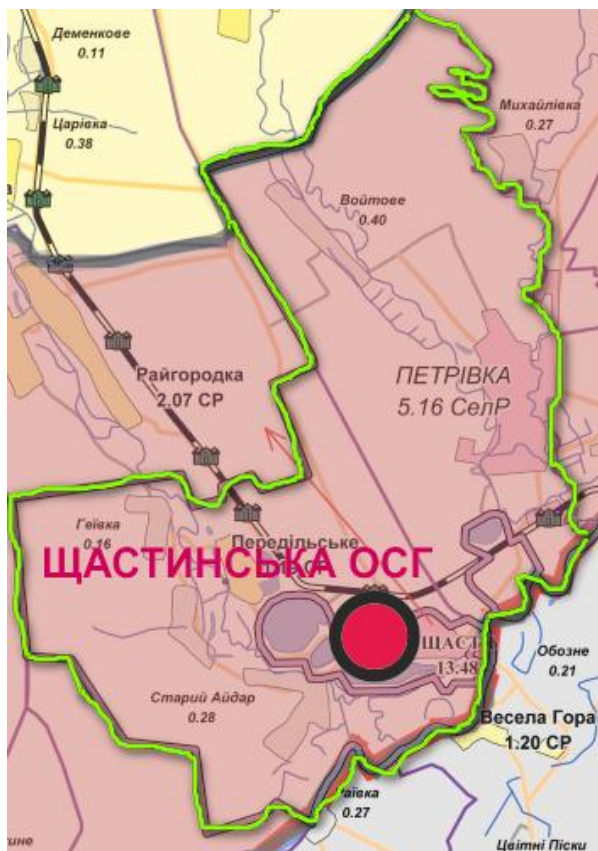
Міжмуніципальне співробітництво та державно-приватне партнерство є важливими механізмами, які розширюють використання різноманітних джерел ресурсів для фінансування рішень, ухвалених органами місцевого самоврядування щодо власного розвитку.

#### **4. Координація дій, моніторинг**

Стратегія вибудовує схеми співробітництва та інтеграції між населеними пунктами з метою визначення і задоволення їхніх спільних інтересів. Дуже важливим є створення інституції (агентства регіонального розвитку), яка б накопичувала досвід спроможності впровадження регіональних проектів та здійснювала основні функції:

- планування, реалізація та координація спільних дій на регіональному рівні;
- об'єднання спроможностей та забезпечення їхньої спеціалізації;
- моніторинг спроможностей та потреб щодо знань, виявляючи вузькі місця та відстежуючи тенденції, створення регіональної обсерваторії знань;

- моніторинг, оцінювання та порівняння результатів регіонального розвитку з обов'язковими вимогами щодо визначення орієнтованих на результати показників реалізації регіональних проектів.



#### 4. Коротка характеристика громади

Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у Луганській області рішеннями Щастинської міської ради від 22.10.2015 року за № 60/2, Передільської сільської ради від 22.10.2015 року за №40/2, Петрівської селищної ради від 22.10.2016 року за № 38/1 було утворено Щастинську об'єднану територіальну громаду у складі Щастинської міської ради (м.Щастя), Петрівської селищної ради (смт.Петрівка, с.Войтове), Передільської сільської ради (с. Передільське, с. Гейівка, с. Старий Айдар).

Площа об'єднаної громади складає 240,2 км<sup>2</sup>, чисельність населення – 19607 осіб, щільність населення – 81,6 осіб на 1 км<sup>2</sup>.

Відстань міста Щастя до районного центру с.м.т. Новий Айдар шосейним шляхом 35 км. Відстань до м. Северодонецьк шосейним шляхом 74 км. Площа міста - 16,39 км<sup>2</sup>. Населення - 13105 осіб. Доросле населення - 11 299 осіб (в т.ч. чоловіки – 4453, жінки – 6846). Працевдатне –

7600 осіб, молодь до 35 років – 2 640 осіб, пенсіонери -3699 осіб.

Історія виникнення поселення на місці нинішнього м. Щастя відноситься до кінця XVII століття. Тут, серед сипучих піщаних барханів, недалеко від повноводного Сіверського Донця оселялися селяни, які втікали від гніту поміщиків в надії знайти своє щастя. Крім того Сіверський Донець був свого часу прикордонною річкою. Тому опинившись тут, тобто на протилежному березі, людина знаходила свободу і щастя.

У 1963 році за рішенням Луганської обласної ради № 522 селищу присвоєно статус міста. Перетворення маленького села в сучасне місто із розвинутою інфраструктурою було пов'язано із будівництвом Луганської ТЕС. Остаточо будівництво станції завершено в 1969 році. Свого часу це була одна з найбільших електростанцій світу, а зараз – одна з найбільших в Україні. Станція побудована на значній відстані від міста з тим, щоб не забруднювати міську територію і лиця, так як місто з його багатою природою є улюбленою зоною відпочинку жителів.

Виробництво електроенергії на ЛТЕС, яка є основним генеруючим джерелом в Луганській області, забезпечує електроенергією економіку регіону на 65%. Основна частина населення працює на теплоелектростанції – це складає 15% зайнятого населення.

Щастинське відділення Луганського енергетичного об'єднання забезпечують поставку електроенергії та обслуговування мереж в Станично-Луганському та Новоайдарському районі.

Загальна площа житлового фонду міста складає 232607 м<sup>2</sup>. (в т.ч.: - житлових багатоквартирних будинків 152, будинків індивідуальної забудови 560, вулиць – 17, гуртожитків – 3 на 120 койко-місць). Весь житловий фонд має центральне опалення, центральне водопостачання та водовідведення, 100% газифікований.

Інфраструктура освіти: загальноосвітніх шкіл – 2, класів – 51, учнів – 1213, викладачів – 105. Професійно-технічних училищ 2, учнів – 585, викладачів – 28. Дитячих дошкільних



установ 2, в них: дітей 353, вихователів – 48 (збудований третій дитячий садок на 120 дітей). Функціонує школа-інтернат -150 учнів зі всій області.

Інфраструктура охорони здоров'я: міських лікарень – 1, койко-місць 110, відділень – 5, обслуговуючого персоналу 183 (в т.ч.: лікарів 37, медсестер 76). Медичних пунктів – 5. Функціонує станція швидкої допомоги .

Населення міста обслуговує відділення пошти та відділення управління соціального захисту Новоайдарського району.

У місті діє 9 пунктів щодо надання побутових послуг населенню – СТО, майстерні з ремонту взуття та ремонту теле – радіоапаратури, перукарні, бюро ритуальних послуг, швейні майстерні. У місті працює 80 магазинів, крамниць та торгових точок.

У місті знаходяться два банки. Відділення «Ощадбанку» та відділення «Приватбанку».

Для задоволення культурних потреб і зручності проведення дозвілля жителів міста працює чотири кафе, більярдний клуб.

В місті збережено мережу культурних закладів. У комунальній власності міської ради знаходяться комунальні заклади «Міська універсальна бібліотека для дітей», «Міська універсальна публічна бібліотека», «Щастинський міський палац культури», «Культурно – спортивний центр «Щастя» в складі якого повнометражний стадіон з трав'яним покриттям та цілорічними роздягальнями, площадка спортивних тренажерів, 35 сучасних дитячих майданчиків. Функціонує Комунальний позашкільний учбовий заклад «Школа мистецтв естетичного виховання».

В місті неодноразово проводилися чемпіонати України, області. На території міста розташовано базу футбольного клубу «Зоря», яка грає в Прем'єр - лізі українського футболу.

В місті розташовано приміщення Жовтневого суду ( яке тимчасово не працює).

Безпеку життя громадян міста та прилеглих сіл забезпечує діяльність відділу МНС в якій працює більш 30 фахівців, та міський відділ поліції .

**Петропавлівка** – селище міського типу, центр селищної ради, до територіальної громади входять смт.Петропавлівка та с.Войтове. Кількість населення – 5200 осіб. У різні часи кількість населення становила від 3 до 8 тисяч чоловік. Знаходиться на відстані 55 км – від районного центру смт. Станиця Луганська. Протягом всього часу існування Петропавлівка, потім Петрівка адміністративно підпорядковувалась Біловодському повіту, Старобільському повіту, але завжди була центром волості.

До 1966 року Петропавлівка була районним центром, після адміністративної реформи увійшла до складу Станично-Луганського району Луганської області.

Селище розташоване між річок Євсуг та Ковсуг, що зливаються за околицею населеного пункту в одну та впадають у Сіверський Донець. На околицях селища виявлено залишки стародавніх поселень різних періодів: епохи мезоліту, епохи неоліту, кургани бронзової доби, городище салтівської культури.

Петропавлівка заснована у другій половині XVII століття, у той час ця територія сучасної України входила до складу Російської імперії. Заснували містечко козаки з метою охорони рубежів, спочатку дали назву Караяшник. Але козаки переважали у складі населення нетривалий час тому що, сюди переселялись українські селяни. Під час повстання проти влади, що було організоване К.Булавіним у 1708 році містечко було знищене військами московського царя.

Після розорення містечка та подавлення повстання територію Караяшника продовжували заселяти українці з Полтавщини та інших територій України, що розташовані біля Дніпра. У 1771 році Караяшник було перейменовано у Петропавлівку у зв'язку із будівництвом у 1767 році собору святих Петра і Павла. Станом на 1779 рік Петропавлівка входила до Біловодського повіту та була центром волості.

Мешканці Петропавлівки в основному були зайняті сільськогосподарським виробництвом, але з розвитком промислових підприємств у Луганську та навколишніх територіях – частина селян знаходили собі роботу у містах, зокрема на паровозобудівному заводі Гартмана, вугільних копальнях.



Після Жовтневого перевороту у Росії у 1917 році та громадянської війни у Петропавлівці (з 1923 року – Петрівка) сталися зміни у житті населення. Були створені спочатку сільгоспартілі, потім у 30-і роки ХХ століття – колективні сільгоспідприємства. Почала розвиватись соціальна сфера – поновлено роботу лікарні, шкіл, відкрито будинок культури. На жаль, позитивні зміни у житті супроводжувались насиллям та сутичками між різними прошарками населення, що провокувались новою владою та комуністичною ідеологією.

Важким був період окупації німецькими військами для петропавлівців у роки другої світової війни, що тривав з 30 липня 1942 року протягом 173 днів. Понад 200 мешканців було вивезено до Німеччини де працювали на підприємствах. Багато петропавлівців не повернулись з війни, 383 мешканців нагороджені орденами та медалями за бойові подвиги. 23 січня 1943 року Петрівка була визволена від загарбників.

У повоєнні роки було відновлено сільське господарство, створено велике державне сільгоспідприємство, побудоване житло, нова лікарня на 150 ліжок, будинок культури, працювали транспортні підприємства, підприємства по виробництву будівельних матеріалів, мережа крамниць, їдальнь, бібліотеки, музична школа, вузол зв'язку, підприємство з забезпечення газопостачання, електроенергії. У 1957 році Петрівка набула статусу селища міського типу.

Сучасна Петропавлівка – селище міського типу з населенням понад п'ять тисяч осіб. У селищі функціонують сільгоспідприємства, автотранспортне підприємство, частина населення працює на Луганській ТЕС, що розташована у 5 км від селища, є мережа закладів побутового обслуговування населення, крамниці, заклади громадського харчування, цифрова АТС, відділення банку, пошта, дві загальноосвітні школи, музична школа, дитячі дошкільні заклади, бібліотеки для дорослих і для дітей, центр позашкільної роботи і виховання, пожежна частина ДСНС, лікарня на 90 ліжок, багатопрофільна поліклініка, амбулаторія первинної медичної допомоги, підстанція швидкої медичної допомоги, що обслуговує 14 навколишніх населених пунктів, дільниця ПАТ «Луганськгаз», селищний будинок культури.

Постановою Верховної Ради України «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 24, ст.497) селище міського типу Петрівка Станично-Луганського району було перейменовано на селище міського типу Петропавлівка.

**Передільське** — село Станично-Луганського району Луганської області. Населення становить 1191 осіб. Село розташоване у східній частині Донбасу за 48 км від районного центру. Найближча залізнична станція — Краснозерівка, за 7 км. Поблизу села протікає річка Айдар.

Орган місцевого самоврядування — Передільська сільська рада. Сільській раді підпорядковані населені пункти:

- с. Передільське
- с. Геївка
- с. Старий Айдар

Населений пункт засновано в середині ХІХ століття донськими козаками та вихідцями з центральних губерній Російської імперії. У 1932–1933 роках Передільська сільська рада постраждала від Голодомору. За свідченнями очевидців кількість померлих склала щонайменше 82 особи, імена яких встановлено. Наприкінці 1960-х років у селі діяли центральна садиба радгоспу «Україна», восьмирічна школа, бібліотека і клуб.

На околицях села виявлено поселення салтівської культури (VIII—X століття н. е.), а також кургани епохи міді-бронзи (III — початок I тисячоліття).

Об'єктом культурної спадщини національного значення (пам'ятка містобудівництва та архітектури) є церква Св. Михаїла, яка знаходиться в с.Старий Айдар Передільської сільської ради та є зразком пам'ятника архітектури класицизму. В цій церкві спостерігається вплив стилю барокко, що дозволяє віднести її до об'єктів пізнавального, рекреаційного та релігійного туризму.

В селі Передільське функціонує загальноосвітня школа та дошкільний навчальний заклад. Працюють одноосібні та фермерські господарства, крамниці.

## 5. Результати SWOT-аналізу розвитку громади

Засідання Комітету зі стратегічного планування для проведення аналізу внутрішніх і зовнішніх чинників відбулося 13 травня 2016 року. Проаналізувавши статистичну інформацію, зібрану в Профіль об'єднаної громади, а також спираючись на результати опитування думки підприємців, члени Робочої групи визначили сильні та слабкі сторони, можливості та загрози для ОТГ, провели загальний SWOT-аналіз громади, а також SWOT-аналіз за визначеними пріоритетними напрямками розвитку. SWOT-аналіз став підставою для підготовки реалістичних планів дій, які повинні допомогти об'єднаній громаді максимально скористатися існуючими порівняльними перевагами та мінімізувати ризики.

Аналіз внутрішніх факторів та використання потенціалу ОТГ (слабкі та сильні сторони) було проведено на підставі Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 31 березня 2016 року N 79 «Про затвердження Методики розроблення, проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації».

Аналіз співвідношення потенціалу громади із зовнішнім середовищем (можливості та загрози) було проаналізовано за наступною схемою:

### ПОРІВНЯЛЬНІ ПЕРЕВАГИ, ВИКЛИКИ ТА РИЗИКИ

#### ПЕРЕВАГИ



#### ВИКЛИКИ



#### РИЗИКИ



## Загальний SWOT-аналіз розвитку громади

### Аналіз внутрішніх чинників (сильних і слабких сторін)

Природно-ресурсний потенціал	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>поверхневі води представлені річкама Сіверський Донець та Айдар, ставками-охолоджувачами Луганської ТЕС, озерами Чисте, Зімовне, Цветочне;</li> <li>наявність природних ресурсів – підземні запаси питної води, породи кам'яновугільного (піщаники, алевроліти, вапняки), крейдового (крейда, мергель, пісок, піщаник), палеогелевого (глина, піски) віків;</li> <li>наявність земель природоохоронного, рекреаційного та водного призначення;</li> <li>наявність лісового фонду;</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>підтоплення території;</li> <li>руйнація об'єктів рекреаційного призначення, оздоровлення та відпочинку внаслідок АТО;</li> <li>забруднення території внаслідок ведення бойових дій</li> </ul>
Економічний потенціал	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>створення ОТГ та відкриття нових можливостей для розвитку;</li> <li>вигідне економіко-географічне положення – відстань до районного центру с.м.т. Новий Айдар шосейним шляхом 35 км, до обласного центру (м. Сєверодонецьк) шосейним шляхом 74 км;</li> <li>місто Щастя розташоване на автодорозі національного значення Н-21 (Старобільськ - Луганськ - Красний Луч - Макіївка – Донецьк);</li> <li>економічний потенціал населених пунктів громади базується на виробництві теплоенергетики та агропромислового комплексі;</li> <li>наявність не функціонуючих виробничих площ «браунфілдів», які облаштовані необхідною інфраструктурою: асфальтовий завод, елеватор, об'єкти соціального призначення тощо;</li> <li>розвинута сфера послуг, торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування, охорони здоров'я, рекреації, освіти, культури;</li> <li>розроблений Генеральний план м.Щастя ДП «Луганськгражданпроект»;</li> <li>наявність зв'язку (телефонний, мобільний, поштовий, Інтернет-зв'язок);</li> <li>наявність приватного сектору: господарські товариства, приватні підприємства, фермерські господарства, ФОП;</li> <li>наявність вільних сегментів для ведення бізнесу;</li> <li>розроблені та впроваджуються проекти МЕР та розбудови інфраструктури за рахунок державних коштів та міжнародної технічної інфраструктури;</li> <li>соціальне партнерство із Луганська ТЕС ТОВ «ДТЕК Східенерго»;</li> <li>високий освітній потенціал населення громади;</li> <li>наявність Інвестиційного паспорту м.Щастя та паспорту Петропавлівської селищної ради;</li> <li>ведеться планова інвестиційна діяльність направлена на капітальні ремонти об'єктів соціальної та житлово-комунальної інфраструктури;</li> <li>наявність транспортної інфраструктури: автомобільне та залізничне сполучення;</li> <li>функціонує АЕР м.Щастя</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>не до кінця проведена процедура об'єднання, не проведені спільні місцеві вибори;</li> <li>близькість зони АТО;</li> <li>дороги з асфальтовим покриттям потребують капітального ремонту;</li> <li>залізничне сполучення не працює у зв'язку із АТО;</li> <li>незадовільне транспортне сполучення між населеними пунктами громади, району та регіону;</li> <li>громади знаходяться в різних районах (сел.Петропавлівка, с.Передільськ Станично-Луганського району, м.Щастя Новоайдарського району);</li> <li>місто Щастя із підпорядкування місту Луганську перейшло у підпорядкування Новоайдарському району;</li> <li>близькість до зони АТО призводить до відтоку працездатного населення та підприємництва;</li> <li>відсутня містобудівна документація селища Петропавлівка та села Передільське;</li> <li>інвентаризація землі не проведена;</li> <li>нестримне старіння, зменшення кількості працездатного населення;</li> <li>негативне сальдо міграції;</li> <li>малий бізнес зорієнтований переважно на діяльність у сфері торгівлі та громадського харчування;</li> <li>прояви бюрократії, необхідність спрощення дозвільних процедур, значна втрата часу на оформлення документів дозвільного характеру;</li> <li>відсутній досвід з іноземним інвестуванням в «грінфілд», «браунфілд»;</li> <li>низька інноваційна активність;</li> <li>відсутні спеціалісти з питань підтримки та розширення бізнесу в структурі виконкому;</li> <li>відсутня стратегія розвитку ОТГ;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не диверсифікована економіка громади, низький рівень експортної орієнтації промисловості громади та диверсифікації клієнтів;</li> <li>• незадовільний технологічний стан будівель та споруд громади (зруйнована інфраструктура в результаті бойових дій);</li> <li>• низький рівень впровадження інноваційних технологій та розробок в економіку громади;</li> <li>• низький рівень залучення інвестицій в економіку громади;</li> <li>• в сільських населених пунктах відсутній громадський транспорт;</li> <li>• відтік трудових ресурсів з сільського господарства (особливо молоді), неповернення молодих спеціалістів у сільську місцевість після закінчення навчання, відсутність умов для закріплення молодих спеціалістів;</li> <li>• відсутні якісно підготовлені інвестиційні продукти (земельні ділянки, об'єкти нерухомості);</li> <li>• не сформована база інвестиційних пропозицій («браунфілди», «грінфілди», об'єкти нерухомості);</li> <li>• низький рівень територіального маркетингу ОТГ ;</li> <li>• слабка матеріальна база існуючих аграрних підприємств;</li> <li>• низький рівень розвитку м'якої інфраструктури та спектру послуг з підтримки бізнесу;</li> <li>• необхідність посилення охорони правопорядку;</li> <li>• низький рівень проектного менеджменту;</li> <li>• відсутність дешевих фінансово-кредитних ресурсів для бізнесу, фінансової підтримки підприємництва з місцевих бюджетів;</li> </ul>
<b>Науково-технічний потенціал</b>	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• розвинута сфера освіти (дошкільна та шкільна);</li> <li>• розвиток зв'язку (телефонний, мобільний, Інтернет, поштовий);</li> <li>• використання сучасних комунікаційних технологій установами, підприємствами та організаціями населених пунктів громади;</li> <li>• наявність Професійно-технічного ліцею автомобільного транспорту ЛНУ ім. Тараса Шевченка №50 м.Щастя;</li> <li>• наявність Луганського училища професійної підготовки робітників міліції при ГУ МВС України у Луганській області у м.Щастя</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• відсутня система науково-дослідних інститутів;</li> <li>• низький рівень впровадження наукових розробок в економіку громад;</li> <li>• низький рівень інноваційно-інвестиційної діяльності громад;</li> <li>• слабо впроваджуються ІТ-технології в систему управління, у тому числі технологічними процесами;</li> <li>• відсутність координації взаємодії науки, бізнесу та освіти;</li> <li>• доступ до інтернету на території індивідуальний, якість доступу потребує покращення</li> </ul>
<b>Стан навколишнього природного середовища та рівень природно-технічної безпеки</b>	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наявність природних ресурсів: річка Сіверський Донець та Айдар, лісових масивів, озер;</li> <li>• житловий фонд більшою частиною представлений індивідуальними будинками;</li> <li>• наявність багатоквартирних будинків м.Щастя, сел.Петропавлівка;</li> <li>• функціонує полігон ТПВ (для міста Щастя) на землях Станично-Луганського району;</li> <li>• на території міста Щастя почалося будівництво і облаштування майданчиків під розміщення контейнерів для сміття, придбання контейнерів для сміття, нових сміттєвозів;</li> <li>• в місті Щастя розроблена програма природоохоронних заходів на 2011-2016 роки, яка направлена на зменшення забруднення атмосферного повітря; зниження рівня ґрунтових вод та захист земель, споруд та будинків</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостатня площа зелених насаджень загального користування;</li> <li>• джерелами викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря є ТЕС ТОВ «ДТЕК Східенерго» та автотранспорт;</li> <li>• більша частина каналізаційного обладнання населених пунктів знаходиться в зношеному та аварійному стані, потребує капітального ремонту та перекладки;</li> <li>• джерелами локального забруднення є несанкціоновані звалища та забруднення прибережних територій;</li> <li>• забруднення та небезпечність території в результаті проведення бойових дій</li> </ul>
<b>Людський та трудовий потенціал</b>	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• система освіти представлена дитячими дошкільними установами (5), загальноосвітніми школами (5), школою мистецтв та школою-інтернатом ;</li> <li>• наявність Професійно-технічного ліцею автомобільного транспорту ЛНУ ім. Тараса Шевченка №50; Луганського училища професійної підготовки робітників міліції при ГУ МВС України у Луганській області; два СПТУ № 50, 54 м.Щастя;</li> <li>• культура громади представлена бібліотеками для дорослих та дітей, клубними закладами;</li> <li>• функціонують Петропавлівська лікарня, Щастинська міська лікарня та Щастинська</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>поліклініка, а також амбулаторія, ФАП, станція швидкої допомоги;</li> <li>• функціонує профілакторій Луганської ТЕС;</li> <li>• наявність футбольних полів, спортивних та тренажерних залів, дитячих майданчиків;</li> <li>• наявність стадіону «Енергія»;</li> <li>• працюють безкоштовні секції по таких видах спорту, як футбол, легка атлетика, настільний теніс, бокс, черлідінг (група підтримки);</li> <li>• громада активно співпрацює із міжнародними донорськими організаціями;</li> <li>• Щастинська міська та Петропавлівська селищна громади є членами ВАОМС «Асоціація міст України»;</li> <li>• функціонують громадські організації;</li> <li>• розвинуте аматорське та мистецьке життя, багато майстрів народної творчості</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• близькість зони АТО;</li> <li>• зруйновані житлові будівлі населення у м.Щастя в результаті бойових дій;</li> <li>• негативна тенденція зменшення чисельності населення громади;</li> <li>• перевищення смертності над народжуваністю, старіння населення;</li> <li>• негативне сальдо міграції;</li> <li>• відставання рівня розвитку соціальної сфери від потреб населення;</li> <li>• брак бюджетних коштів на соціальні програми;</li> <li>• відтік трудових ресурсів до інших регіонів України;</li> <li>• недостатність програм навчання для підприємців, молоді, населення;</li> <li>• відсутність участі в обласному конкурсі по створенню опорних шкіл;</li> <li>• недостатній рівень залучення додаткових коштів на розбудову інфраструктури та проекти МЕР об'єднаної громади;</li> <li>• відсутність робочих місць;</li> </ul>
<b>Рекреаційний потенціал</b>	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сприятливі для лікування та відпочинку природно-кліматичні умови;</li> <li>• функціонують установи санаторного лікування, відпочинку та туризму (садиби м.Щастя);</li> <li>• на території громади можлива організація зон короткочасного відпочинку та прогулянок відпочиваючих в санаторних та рекреаційних установах (пляжах);</li> <li>• ландшафтні ресурси, які можуть бути використані для короткочасного відпочинку та зеленого туризму</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• відсутність будівництва курортно-рекреаційних установ;</li> <li>• дитячі оздоровчі табори не функціонують внаслідок близькості зони АТО;</li> <li>• нерозвинута туристична інфраструктура (готелі, атракціони, виставки тощо);</li> <li>• відсутність упорядкованих місць відпочинку на водних поверхнях;</li> <li>• не розвинутий зелений туризм;</li> <li>• відсутні діючі громадські організації екологічного спрямування;</li> <li>• відсутність парків, скверів;</li> </ul>
<b>Просторово-економічний потенціал</b>	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Центр громади – місто Щастя формується як поліфункціональна структура, що поєднує в собі громадсько-ділову, культурно-освітню, торгівлю, громадське харчування, житло, основні об'єкти транспорту;</li> <li>• розроблений Генеральний план м.Щастя ДП «Луганськгражданпроект»</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• необхідність розробки містобудівної документації;</li> <li>• відсутні затверджені межі населених пунктів потенційної ОТГ;</li> <li>• необхідність проведення інвентаризації землі;</li> <li>• відсутність геоінформаційної системи в громадах;</li> </ul>
<b>Розвиток інфраструктури</b>	
<b>Сильні сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• розвинуті автобусні маршрути міжобласного сполучення, таксі;</li> <li>• наявність власних джерел води;</li> <li>• розвинута сфера послуг зв'язку «Укрпошта», «Укртелеком», Інтернет;</li> <li>• громада м.Щастя забезпечена централізованим водопостачанням, каналізацією, тепlopостачанням, газопостачанням та електропостачанням;</li> <li>• наявність багатоквартирних будинків в м.Щастя та смт.Петропавлівка;</li> <li>• функціонують 2 готелі, мисливське господарство та профілакторій Луганської ТЕС;</li> <li>• джерелами газопостачання є газорозподільні станції (ГРС);</li> <li>• розвинута система медичних закладів та установ соціального захисту;</li> <li>• наявність культурних, спортивних та навчальних закладів;</li> <li>• запровадження енергозберігаючих технологій в систему ЖКГ, соціальну сферу;</li> <li>• наявність інфраструктури дошкільної та середньої освіти;</li> <li>• наявність закладів позашкільної освіти;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• збережені та підтримуються заклади культури та спорту;</li> <li>• впроваджуються проекти з енергоефективності та енергозбереження</li> </ul>
<b>Слабкі сторони</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• зношеність та аварійність існуючих систем водопостачання та водовідведення;</li> <li>• високий рівень зношеності житлового фонду;</li> <li>• стан міських шляхів та тротуарів незадовільний та потребує капітального ремонту;</li> <li>• низька якість теплопостачання і недосконала система обліку споживання теплової енергії;</li> <li>• обладнання для освітлення вулиць не модернізувалося, частина електромереж знаходиться в незадовільному технічному стані, а деякі – в аварійному;</li> <li>• недостатній розвиток всієї технічної інфраструктури громади;</li> <li>• мережа лікувальних закладів потребує подальшого розвитку;</li> <li>• недостатній кадровий резерв працівників бюджетних установ (вчителі, лікарі, працівники культури та спорту), відтік цих кадрів до інших регіонів;;</li> <li>• відсутність коштів для впровадження сучасних технологій з енергозбереження;</li> <li>• недостатня мережа спортивних майданчиків та спортивних споруд (тенісні корти, волейбольні і баскетбольні майданчики);</li> <li>• незадовільний стан матеріально-технічної бази закладів медицини, освіти, культури та спорту;</li> <li>• відсутні Центри по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя;</li> <li>• низький рівень громадської активності</li> <li>• відсутні громадські організації екологічного спрямування, екологічні акції;</li> </ul>

### Аналіз зовнішніх чинників (можливості і загрози)

<b>Зовнішньоекономічна та зовнішньополітична ситуація</b>	
<b>Можливості</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• впровадження зрозумілого зовнішньополітичного державного курсу (створення умов для зовнішнього інвестора, розвитку українського бізнесу);</li> <li>• системна боротьба з корупцією;</li> <li>• інтеграція в ЄС;</li> <li>• поліпшення іміджу України;</li> <li>• проведення національних реформ (судової, правоохоронних органів, місцевого самоврядування, освіти та охорони здоров'я тощо);</li> <li>• децентралізація влади;</li> <li>• дерегуляція підприємницької діяльності;</li> <li>• адаптація системи світи до умов соціально орієнтованої економіки, трансформацію та інтеграцію у європейське та світове співтовариство</li> </ul>
<b>Загрози</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• поглиблення міжнародної політичної кризи;</li> <li>• негативні зміни у національному законодавстві;</li> <li>• подальше підвищення цін на енергоносії;</li> <li>• відсутність необхідних реформ в сфері регіонального розвитку;</li> <li>• загострення чи продовження воєнного конфлікту на сході;</li> <li>• корупція у владі;</li> </ul>
<b>Макроекономічна ситуація</b>	
<b>Можливості</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• набуття чинності угоди про ЗВТ з ЄС;</li> <li>• розвиток альтернативної енергетики;</li> <li>• нарощування міжнародної технічної допомоги;</li> <li>• відкритість економіки та ринків;</li> <li>• стабільний національний бізнес-клімат;</li> <li>• зростання продуктивності підприємств;</li> <li>• надходження інвестицій у зв'язку з поліпшенням іміджу України;</li> <li>• зменшення кредитної ставки, стабілізація національної валюти;</li> <li>• доступ до ринку інших країн без перешкод;</li> <li>• надходження зовнішніх інвестицій та нових технологій;</li> <li>• державна підтримка комунальної інфраструктури;</li> <li>• доступність зовнішніх фінансових ресурсів;</li> </ul>
<b>Загрози</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• висока іноземна конкуренція;</li> <li>• високі процентні ставки при отриманні кредитів;</li> <li>• нестабільність національної валюти та інфляція;</li> <li>• нестабільність політичної ситуації;</li> <li>• інфляційні процеси;</li> <li>• зростання недовіри до державної влади;</li> <li>• збільшення витрат на природоохоронні заходи та заходи з забезпечення техногенної</li> </ul>



	безпеки; <ul style="list-style-type: none"> <li>• нові обмеження та регуляторні документи;</li> <li>• монополізація ринків, відсутність конкуренції;</li> <li>• прискорення економічного розвитку громад-конкурентів;</li> <li>• подальша централізація бюджетних ресурсів;</li> <li>• погіршення конкурентоздатності товарів на внутрішньому ринку через зростання імпорту з ЄС</li> </ul>
<b>Гео економічне та геополітичне положення</b>	
<b>Можливості</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• укрупнення адміністративно-територіальних одиниць;</li> <li>• впровадження електронного врядування;</li> <li>• удосконалення телекомунікацій;</li> <li>• створення сприятливого національного інвестиційного клімату;</li> <li>• державне стимулювання впровадження високотехнологічних та енергоефективних виробництв;</li> <li>• розвиток сучасних систем передачі інформації;</li> <li>• стабілізація законодавчої бази, впровадження європейських стандартів в політичну, судову, адміністративну, соціально-економічну систему України;</li> <li>• боротьба з бюрократією, створення прозорого, антикорупційного середовища;</li> <li>• упорядкування податкового законодавства;</li> <li>• сприятливе митне законодавство;</li> <li>• упорядкування земельного законодавства.</li> </ul>
<b>Загрози</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• відсутність законодавчих можливостей для виділення земельних ділянок;</li> <li>• відсутність адміністративно-територіальної реформи;</li> <li>• неврегульованість питання землекористування між громадами та районами;</li> <li>• слабкий рівень впровадження новітніх технологій в економіку України;</li> <li>• низький рівень надходження іноземних інвестицій та інновацій в економіку України;</li> <li>• техногенні катастрофи;</li> <li>• забруднення територій стихійними сміттєзвалищами</li> </ul>
<b>Демографічна та соціальна ситуація</b>	
<b>Можливості</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• підняття якості товарів та послуг до європейських стандартів;</li> <li>• підвищення рівня життя в країні;</li> <li>• підвищення прожиткового рівня та мінімальної заробітної плати;</li> <li>• підвищення рівня медичного обслуговування;</li> <li>• збільшення людських ресурсів за умови зростання внутрішньої міграції з найближчих регіонів;</li> <li>• покращення якості освіти.</li> </ul>
<b>Загрози</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• старіння населення;</li> <li>• зростання рівня наркоманії та алкоголізму серед молоді;</li> <li>• зростання рівня захворюваності населення;</li> <li>• зростання кількості правопорушень;</li> <li>• штучне розпалювання міжнаціональних конфліктів</li> </ul>

## 6. Місія і стратегічне бачення

**Місія громади** - це сукупність унікальних історичних і сучасних особливостей та конкурентних переваг, які у громаді вже є, та які громада хотіла б зберегти для подальшого розвитку, або здобути у свідомому процесі розвитку. Декларуючи Місію, громада самовизначається: «Хто ми є і що ми робимо».

Місія є також інструментом реалізації стратегічного Бачення.

<b>Місія</b>
<b>Щастинська міська об'єднана громада:</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Прогрес через розвиток та об'єднання зусиль</b></li> <li><b>2. Комфортність через якість послуг</b></li> <li><b>3. Духовність через розширення світогляду, патріотизм та єднання</b></li> </ol>

Стратегічне бачення - це спільне, погоджене на основі консенсусу, уявлення жителів громади про те, якою громада має виглядати в майбутньому.

Стратегічне Бачення відображає результат, якого громада прагне досягти в результаті реалізації стратегічного плану економічного розвитку. Воно спирається на основні характеристики та стратегічні напрямки і стає головною ідеєю всього процесу стратегічного планування.

### **Стратегічне бачення громади**

**Щастинська міська об'єднана громада - енергетичний центр Луганської області. Територія розвинутого бізнесу та якісної інфраструктури. Сільськогосподарський край привабливий для інвестування, комфортного проживання, відпочинку та активного дозвілля**

Таким чином, ми бачимо, що місія відображає існуючі конкурентні, історичні переваги економічного розвитку та інвестиційної привабливості Щастинської ОТГ.

Що суттєво відображають сформульовані стратегічне бачення та місія:

У партнерстві Щастинська міська, Петропавлівська селищна та Передільська сільська ради:

1. Проводять кардинальні зміни, що відбуваються в усіх сферах життєдіяльності суспільства, впроваджують нові підходи щодо побудови гармонійно розвинутої, суспільно активної, фізично досконалої, здорової громади.
2. Впроваджують заходи стосовно формування здорового способу життя шляхом активної медичної, психологічної, педагогічної та соціальної діяльності. Впроваджують заходи безпеки та правопорядку на території громад.
3. Сприяють розвитку бізнесу, який має бути екологічно дружнім до середовища, створюючи сприятливі умови, у тому числі по наданню бізнес-послуг.
4. Забезпечують сталий розвиток через активне залучення інвестицій на територію громад, у тому числі сприяння інноваціям, застосування сучасних екологічно чистих технологій виробництва та управління, сучасних інформаційних технологій та розвитку сфери ІТ.
5. Впроваджують ефективні інструменти місцевого економічного розвитку, які базуються на ефективній співпраці та партнерстві влади, громади та бізнесу. Активно залучають до управління молодь та розвивають духовний і творчий потенціал населення, спираючись на історичні, мистецькі, творчі та сучасні конкурентні переваги територій громад.
6. Опікуються збереженням та розвитком трудових ресурсів. А саме - створюють комфортні умови для проживання, залучення громадськості та молоді до суспільно активного життя.
7. Розвивають комунальну інфраструктуру на підставі впровадження проектів енергоефективності та енергозбереження, підвищують якість надання комунальних послуг, сприяють розвитку ринку надавачів житлово-комунальних та комунальних послуг, вдосконалюють менеджмент житлово-комунального господарства.
8. Прагнуть до досягнення високих стандартів якості життя в результаті впровадження інноваційної освіти, якісної сфери охорони здоров'я, соціального захисту.
9. Здійснюють заходи, направлені на підвищення соціальних стандартів якості життя, як ступінь задоволення матеріальних, культурних і духовних потреб людини та розвиток молодіжного творчого потенціалу.

Засідання Робочої групи зі стратегічного планування для остаточного затвердження стратегічних напрямів розвитку громади відбулося 13 травня 2016 року. На основі проведеного SWOT-аналізу та визначеного стратегічного бачення члени Робочої групи узгодили стратегічні напрями:



**A. Ефективне управління – активний бізнес**

**B. Розвиток інфраструктури ОТГ та якісні послуги**

**C. Сільський розвиток – відродження українського села**

## **Стратегічний напрям A. Ефективне управління – активний бізнес**

Стратегічним напрямком розвитку економіки Щастинської міської об'єднаної територіальної громади є розвиток екологічно дружнього бізнесу, орієнтованого на досягнення сталого розвитку території ОТГ на основі об'єднання економічних, соціальних та екологічних інтересів громад з максимально ефективним використанням ресурсного потенціалу в інтересах підвищеної якості і рівня життя населення.

На перспективу тип спеціалізації господарського комплексу ОТГ визначений як теплоенергетика та сільськогосподарське виробництво і переробка з доповнюючою обслуговуючою функцією (рекреація, відпочинок, торгівля, громадське харчування, побутове обслуговування тощо) та розвитком підприємництва. Галузями спеціалізації на перспективу залишається також будівництво, транспорт та проектний менеджмент.

Для подальшого розвитку підприємства потребують:

- реконструкції виробничих потужностей відповідно до кон'юнктури внутрішнього та зовнішнього ринків шляхом вилучення надлишкових потужностей, морально і фізично застарілого обладнання;
- збільшення прямих інвестицій;
- впорядкування територій населених пунктів ОТГ виходячи із потреб просторового розвитку;
- впровадження у виробництво конкурентоспроможної, високотехнологічної продукції з одночасним скороченням її матеріально та енергоємності;
- розширення ринку збуту товарів підприємств та виведення на національний та міжнародний ринок місцевого виробника тощо.

В ОТГ є передумови для нарощування промислового потенціалу за рахунок вільних трудових ресурсів та наявності територій, які можуть використовуватися під промислово-комунальну зону.

Діяльність малих підприємств – це основа ринкової економіки ОТГ, що спрямована на ефективний розвиток завдяки технологічній гнучкості.

Успішність малих та середніх підприємств значною мірою залежить від доступності зовнішніх фінансових ресурсів, але для постійного розвитку необхідний ще доступ до інформації, сприяння з боку місцевої влади, інвестиції в нові технології, співпраця з іншими підприємствами, виробничі та коопераційні зв'язки і доступ до нових ринків.

Продовжуватиметься поступовий процес переорієнтації малого бізнесу на виробничу сферу. Мережа нових підприємств, які здійснюватимуть сільськогосподарську діяльність, комунально-побутові, транспортні та інші послуги населенню зможе поповнити недостатньо розвинений ринок послуг.

Перехід до більш прискореного розвитку малого підприємництва в громадах, перш за все, вимагає:

- створення сприятливих умов для залучення населення до підприємницької діяльності, необхідним компонентом чого є організація навчання основам бізнесу, підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації кадрів;
- розміщення офісних приміщень, бізнес-центрів, у складі яких навчальні і тренінгові структури, бізнес консультації та бізнес клуби тощо.

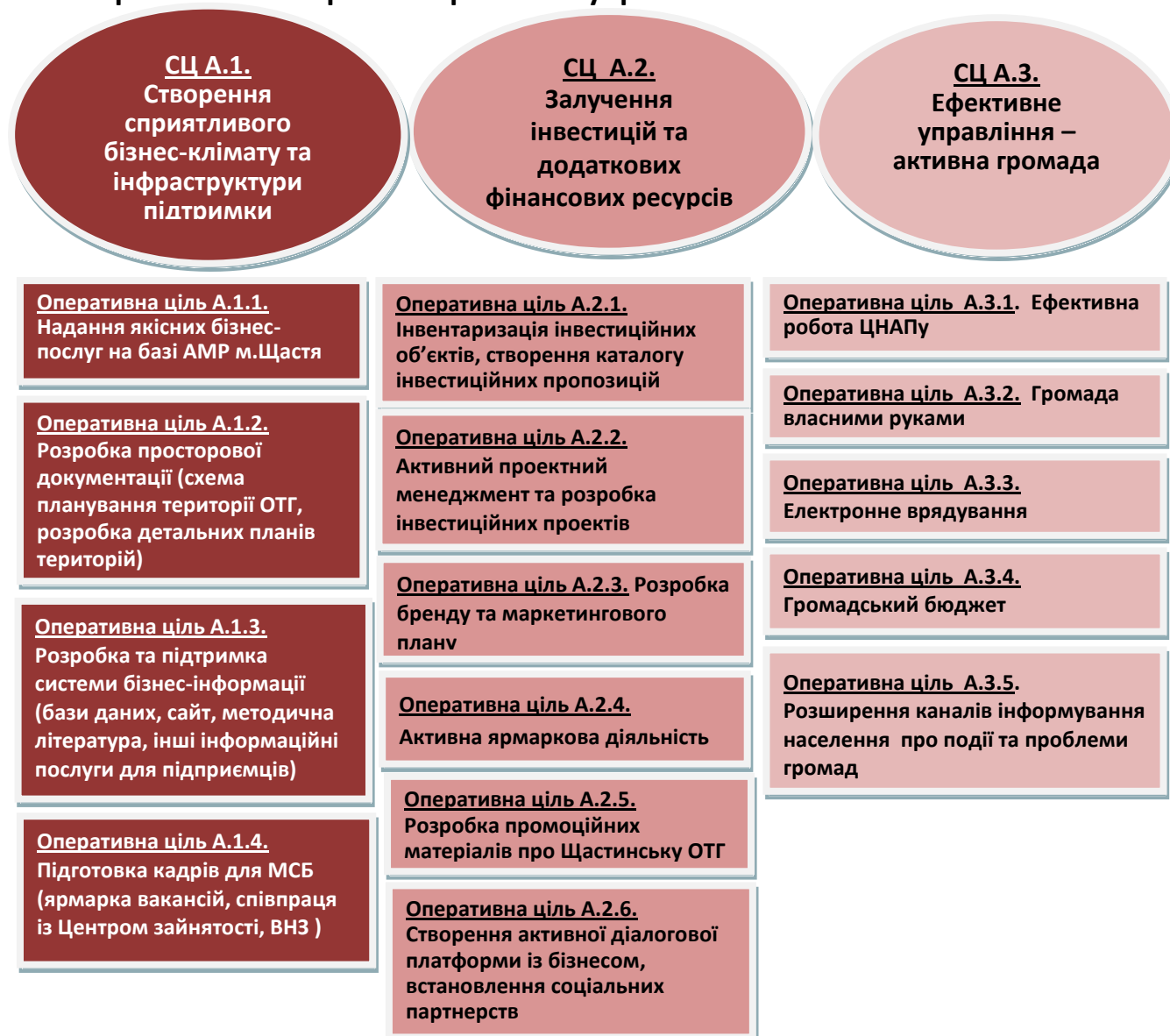
На перспективу передбачається зростання загальної чисельності зайнятих індивідуальною трудовою діяльністю фізичних осіб - підприємців і працюючих у них та інших зайнятих.

## SWOT– аналіз напрямку А. Ефективне управління – активний бізнес

Сильні сторони	Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> <li>• створення ОТГ та відкриття нових можливостей для розвитку;</li> <li>• вигідне економіко-географічне положення – відстань до районного центру с.м.т. Новий Айдар шосейним шляхом 35 км, до обласного центру (м. Северодонецьк) шосейним шляхом 74 км;</li> <li>• наявність центру підготовки та перепідготовки на Луганській ТЕС;</li> <li>• місто Щастя розташоване на автодорозі національного значення Н-21 (Старобільськ - Луганськ - Красний Луч - Макіївка – Донецьк);</li> <li>• економічний потенціал населених пунктів громади базується на виробництві теплоенергетики та агропромислового комплексу;</li> <li>• наявність не функціонуючих виробничих площ «браунфілдів», які облаштовані необхідною інфраструктурою: асфальтовий завод, елеватор, об'єкти соціального призначення тощо;</li> <li>• розвинута сфера послуг, торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування, охорони здоров'я, рекреації, освіти, культури;</li> <li>• розроблений Генеральний план м.Щастя ДП «Луганськгражданпроект»;</li> <li>• наявність зв'язку (телефонний, мобільний, поштовий, Інтернет-зв'язок);</li> <li>• наявність приватного сектору: господарські товариства, приватні підприємства, фермерські господарства, ФОП;</li> <li>• наявність вільних сегментів для ведення бізнесу;</li> <li>• розроблені та впроваджуються проекти МЕР та розбудови інфраструктури за рахунок державних коштів та міжнародної технічної інфраструктури;</li> <li>• соціальне партнерство із Луганська ТЕС ТОВ «ДТЕК Східенерго»;</li> <li>• високий освітній потенціал населення громади;</li> <li>• наявність Інвестиційного паспорту м.Щастя та паспорту Петропавлівської селищної ради;</li> <li>• ведеться планова інвестиційна діяльність направлена на капітальні ремонти об'єктів соціальної та житлово-комунальної інфраструктури;</li> <li>• наявність транспортної інфраструктури: автомобільне та залізничне сполучення;</li> <li>• функціонує АЕР м.Щастя</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не до кінця проведена процедура об'єднання, не проведені спільні місцеві вибори;</li> <li>• близькість зони АТО;</li> <li>• дороги з асфальтовим покриттям потребують капітального ремонту;</li> <li>• залізничне сполучення не працює у зв'язку із АТО;</li> <li>• незадовільне транспортне сполучення між населеними пунктами громади, району та регіону;</li> <li>• місто Щастя із підпорядкування місту Луганську перейшло у підпорядкування Новоайдарському району;</li> <li>• близькість до зони АТО призводить до відтоку працездатного населення та підприємництва;</li> <li>• відсутня містобудівна документація селища Петропавлівка та села Передільське;</li> <li>• інвентаризація землі не проведена;</li> <li>• нестримне старіння, зменшення кількості працездатного населення;</li> <li>• негативне сальдо міграції;</li> <li>• малий бізнес зорієнтований переважно на діяльність у сфері торгівлі та громадського харчування;</li> <li>• прояви бюрократії, необхідність спрощення дозвільних процедур, значна втрата часу на оформлення документів дозвільного характеру;</li> <li>• відсутній досвід з іноземним інвестуванням в «грінфілд», «браунфілд»;</li> <li>• низька інноваційна активність;</li> <li>• відсутні спеціалісти з питань підтримки та розширення бізнесу в структурі виконкому;</li> <li>• не диверсифікована економіка громади, низький рівень експортної орієнтації промисловості громади та диверсифікації клієнтів;</li> <li>• зруйнована інфраструктура в результаті бойових дій;</li> <li>• низький рівень впровадження інноваційних технологій та розробок в економіку громади;</li> <li>• низький рівень залучення інвестицій в економіку громади;</li> <li>• відсутні якісно підготовлені інвестиційні продукти (земельні ділянки, об'єкти нерухомості);</li> <li>• не сформована база інвестиційних пропозицій («браунфілди», «грінфілди», об'єкти нерухомості);</li> <li>• слабка матеріальна база існуючих аграрних підприємств;</li> <li>• низький рівень розвитку м'якої інфраструктури та спектру послуг з підтримки бізнесу;</li> <li>• низький рівень проектного менеджменту;</li> </ul>
Можливості	Загрози
<ul style="list-style-type: none"> <li>• реформа адміністративно – територіального устрою України та розширення ОТГ;</li> <li>• судова реформа та кращий правовий захист приватної власності;</li> <li>• державна підтримка щодо покращення інфраструктури для бізнесу;</li> <li>• системні дії влади спрямовані на підтримку малого та середнього бізнесу;</li> <li>• спрощення та покращення послуг з дозвільних</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• продовження воєнного конфлікту та близькість зони АТО;</li> <li>• поглиблення міжнародної економічної кризи;</li> <li>• погіршення загальної економічної ситуації в країні;</li> <li>• негативні зміни у національному законодавстві;</li> <li>• подальше підвищення цін на енергоносії;</li> <li>• нестабільність національної валюти та інфляція;</li> <li>• високі процентні ставки при отриманні кредитів;</li> <li>• нестача кваліфікованої робочої сили;</li> </ul>

<p>процедур;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• надання професійної допомоги бізнесу у залученні інвестицій;</li> <li>• децентралізація та реформа державного управління;</li> <li>• дерегуляція та реформа підприємництва;</li> <li>• податкова реформа;</li> <li>• антикорупційна реформа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• застарілі засоби виробництва;</li> <li>• висока іноземна конкуренція;</li> <li>• відсутність необхідних реформ в сфері регіонального розвитку</li> </ul>
--	---

## Стратегічний напрям А. Ефективне управління – активний бізнес



## Стратегічна ціль А.1. Створення сприятливого бізнес-клімату та інфраструктури підтримки

Забезпечення стабільних сприятливих умов для функціонування малого і середнього бізнесу.

Формування розвиненої і дієвої, сучасної та інноваційної інфраструктури підтримки підприємництва; створення та забезпечення ефективного функціонування Центру адміністративних послуг об'єднаної громади за принципом організаційної єдності; розвиток мережі інституцій підтримки підприємництва, агенції економічного розвитку, бізнес-центру, бізнес-інкубатору. Надавати методичну допомогу підприємцям, залучати представників підприємницьких структур, громадських організацій, наукових установ до розробки та обговорення проектів норм активно-правових актів з питань підприємництва; сприяти проведенню семінарів на науково-практичних конференціях для працівників підприємницьких структур.

Особливе значення слід приділити організації діалогу бізнесу, професійно-технічних та вищих навчальних закладів та Центру зайнятості. Для цього активізувати роботу з проведення круглих столів, дискусій, конференцій з проблем розвитку бізнесу в об'єднаній громаді. Необхідно застосовувати таку форму пошуку молодих кадрів, як **ярмарок** вакансій.

### **Оперативна ціль (проект) А.1.1. Надання якісних бізнес-послуг на базі АМР м.Щастя**

Агенція місцевого розвитку м. Щастя (далі АМР) – це неурядова неполітична неприбуткова громадська організація. Основні напрямки діяльності: сприяння підвищенню рівня та якості життя, активізації потенціалу та ініціатив громади, спрямованих на суспільно-економічний, соціальний, культурний, екологічний розвиток міста; соціально-економічний розвиток, здійснення вагомого вкладу у сталий ріст економічного та соціального добробуту громади шляхом створення нових можливостей, залучення додаткових інвестицій. В організації працюють три експерта. Агенція має досвід у розробці та реалізації проектів в рамках Стратегії соціального партнерства ДТЕК та міста Щастя. Серед найбільш успішних проектів, які були реалізовані: «Проведення щорічного конкурсу міні-проектів «Місто своїми руками», «Облаштування вуличного спортивного комплексу», «Автоматизація водопостачання», «Оснащення лікарні сучасним медобладнанням», «Надання допомоги вимушеним переселенцям Луганської та Донецької областей», «Закупівля медикаментів та медобладнання для постраждалих у результаті проведення АТО», «Реконструкція Щастинського міського палацу культури», «Проведення енергоаудиту тепломереж міста Щастя, будинків житлової та соціальної сфери» та інші.

Організація на базі АМР систематичного навчання, інформування і консультування підприємців з актуальних питань підприємництва міста Щастя, смт.Петропавлівка та с. Передільське. Створення умов для конструктивного діалогу підприємців, громадських організацій і виконавчої влади. Аналіз роботи існуючої інфраструктури підтримки бізнесу та ринку послуг для підприємців (консалтингова допомога, тренінгові програми). Створення умов для розширення інфраструктури підтримки бізнесу, залучення до громад нових банківських структур, інвестиційних та іпотечних фондів. Створення на базі АМР Бізнес-Центру: виділення приміщення, кадрове забезпечення, розробка бізнес-плану Центру та створення пакету послуг. Інформаційне забезпечення підприємців: створення веб-сайту, спеціалізованої сторінки, методичної літератури, забезпечення підприємців інформацією щодо місцевих нормативних актів та ресурсів нерухомості. Організація курсів англійської мови.

*Строк виконання:* 2016 – 2019 роки

*Бюджет:* 300 тис.грн., міжнародна технічна допомога

*Міська/ селищна/ сільська ради/ АМР/ бізнес-асоціації/приватні компанії/підприємці*

**Оперативна ціль (проект) А.1.2. Розробка просторової документації (схема планування території ОТГ, розробка детальних планів територій)**

Розробка Генеральних планів поселень та планів зонування їх території для визначення загальних підходів до забудови поселень та перспективи їх розвитку на майбутнє. Розробка схеми планування території об'єднаної громади (після легалізації) з метою раціонального використання та збереження земель від необґрунтованого їх використання. Розробка детальних планів територій (функціональної зони, окремої земельної ділянки за межами населеного пункту). Розроблення землевпорядної та землеоціночної документації (планів земельно-господарського устрою, проектів землеустрою щодо встановлення меж населених пунктів та впорядкування їх території, проведення нормативної грошової оцінки земель).

Оприлюднення рішення про розроблення містобудівної документації. Визначення розробника та укладання договору з урахуванням положень, встановлених Законом України «Про здійснення державних закупівель». Складання разом із розробником та затвердження проекту завдання, надання розробнику вихідних даних, а також вимог щодо розміщення об'єктів державного й регіонального значення або доручення щодо їх збирання. Фінансування розроблення містобудівної документації відповідно до укладеного договору. Надання розробнику оновленої картографічної основи в М 1:2000, М 1:500 в системі координат УСК2000, складеної відповідно до вимог законодавства. Узгодження проекту містобудівної документації з органами місцевого самоврядування, що представляють інтереси суміжних територіальних громад, в частині врегулювання питань щодо територій спільних інтересів. Розгляд проекту містобудівної документації архітектурно-містобудівною радою, подання проекту містобудівної документації з планування територій на регіональному рівні експертній організації для проведення експертизи. Затвердження завершеного проекту містобудівної документації. Оприлюднення містобудівної документації на офіційних сайтах..

*Строк виконання:* 2016 – 2018 роки

*Бюджет:* 500 тис.грн., 50% - місцевий бюджет, 50% - залучені кошти

***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР/ науково-проектувальні інститути та організації***

**Оперативна ціль (проект) А.1.3. Розробка та підтримка системи бізнес-інформації (бази даних, сайт, методична література, інші інформаційні послуги для підприємців)**

Створення сайту об'єднаної громади. Формування та розміщення інформаційних, аналітичних та промоційних матеріалів щодо ресурсів об'єднаної громади, нормативних актів органів місцевого самоврядування, напрямків розвитку та інвестиційного потенціалу об'єднаної громади на веб-сайті, на сторінці Facebook. Розміщення бази даних інвестиційних пропозицій, земельних ділянок та будівель на веб-сайті. Забезпечення постійної підтримки сайту та актуалізація й оновлення інформації, що розміщується, просування бренду об'єднаної громади в мережі Інтернет.

*Строк виконання:* 2016 – 2017 роки

*Бюджет:* в рамках поточної діяльності ОМС та виконавчих органів

***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР/ підприємства/інвестори/підприємці***

**Оперативна ціль (проект) А.1.4. Підготовка кадрів для МСБ (ярмарок вакансій, співпраця із Центром зайнятості, ВНЗ)**

Станично-Луганський районний Центр зайнятості та Новоайдарський районний центр зайнятості організують співпрацю із бізнесом, професійно-технічними та вищими навчальними закладами міста Щастя, смт. Петропавлівка та с.Передільське з питань працевлаштування молоді та забезпечення бізнесу кадрами відповідних кваліфікацій та спеціальностей. Організують проведення аналізу ринку робочої сили для виявлення потреб у кваліфікованій робочій силі згідно галузей виробництва і діючих підприємств, а також аналізу пропозицій ринку праці. На підставі проведеного аналізу розробляють комплекс заходів, спрямованих на забезпечення бізнесу необхідними кваліфікаціями та спеціальностями робочої сили. Проводять

відповідні круглі столи, семінари – тренінги, вебінари, дослідження, ярмарки вакансій та спеціальностей.

Після легалізації ОТГ цю функцію буде виконувати Центр зайнятості, територіально розташований та обслуговуючий населення даної громади.

*Строк: 2016 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності центрів зайнятості та відповідних ОМС*

*Районні центри зайнятості (за згодою)/ районні управління праці та соціального захисту населення (за згодою) / навчальні заклади/соціальні партнери та роботодавці*

## **Стратегічна ціль А.2. Залучення інвестицій та додаткових фінансових ресурсів**

Ресурси – це рушійні сили будь-якої діяльності, у тому числі бізнесу, покликані при правильному поєднанні елементів та їх вмілому взаємодії забезпечити ефективне отримання результатів.

Створення фінансових стимулів, а також надання пільг та преференцій на місцевому рівні також виявляються досить серйозним важелем впливу на ефективність інвестиційної політики.

Ефективна інвестиційна політика ОМС вкрай важлива для створення додаткових робочих місць (особливо для працевлаштування молоді), здійснення інвестиційної діяльності у вигляді капітальних вкладень у виробництво, інновації, нові технології, що сприяють розвитку коопераційних та кластерних зв'язків, інвестування коштів (капітальні вкладення) на реконструкцію і ремонт комунальних об'єктів.

Особливо важливо, щоб інвестиції вкладались у сфери екологічно дружнього до місцевого середовища бізнесу.

Подальше сприяння формуванню позитивного іміджу та підвищенню інвестиційної привабливості об'єднаної громади для інвесторів, у тому числі іноземних. Розробка бренду потенційної ОТГ та маркетингової стратегії просування інвестора на ринок інвестицій.

Виготовлення промоматеріалів, висвітлення інвестиційного потенціалу об'єднаної громади на міжнародних форумах, семінарах, конференціях; розміщення інформації щодо інвестиційного потенціалу та інвестиційної діяльності громади в мережі Internet.

Проводити форуми, конференції, робочі наради, семінари, «круглі столи» з питань залучення інвестицій та міжнародної донорської допомоги у об'єднану громаду з метою вивчення світового досвіду роботи з іноземними інвесторами, міжнародними компаніями та організаціями.

Можливість отримання земельних ділянок, доступність будівель, виробничих та офісних приміщень також надзвичайно важливі фактори підтримки підприємництва та інвесторів.

Важливо, щоб ОМС подбали про отримання бізнесом якісних управлінських послуг не тільки у підрозділах виконавчих органів міської/селищної/сільської рад, а й в інших установах та організаціях, що безпосередньо не належать до сфери управління виконавчих органів рад.

### **Оперативна ціль (проект) А.2.1. Інвентаризація інвестиційних об'єктів, створення каталогу інвестиційних пропозицій**

Проведення інвентаризації об'єктів нерухомості та створення реєстрів «грінфілдів», «браунфілдів» та вільних приміщень міста Щастя, смт.Петропавлівка та с.Передільське. Забезпечення розробки необхідної технічної документації на кожен земельну ділянку, створення відповідних каталогів інвестиційних пропозицій та організація їх широкого оприлюднення. Друк каталогу інвестиційних пропозицій (500 примірників)

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: 100 тис. грн. – залучені кошти*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /підприємства/інвестори/підприємці*



**Оперативна ціль (проект) А.2.2. Активний проектний менеджмент та розробка інвестиційних проектів**

Проведення для спеціалістів виконавчих органів міської, селищної та сільської рад семінарів, тренінгів з метою підготовки професіоналів з місцевого економічного розвитку та залучення інвестицій. Розробка проектних пропозицій громад для участі у конкурсах Фонду державного регіонального розвитку, міжнародних донорських та фінансових організацій. Проведення робочих зустрічей із підприємцями та інвесторами для визначення напрямків інвестиційної діяльності та потреб допомоги у розробці інвестиційних проектів. Проведення консультативної та організаційної допомоги в підготовці інвестиційних пропозицій. Розміщення інвестиційних пропозицій (проектів) на офіційних веб-сайтах.

*Строк виконання:* 2016 – 2018 роки

*Бюджет:* в рамках поточної діяльності виконавчих органів міської, селищної, сільської рад  
**Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /підприємства/інвестори/підприємці**

**Оперативна ціль (проект) А.2.3. Розробка бренду та маркетингового плану**

Формування спільної Робочої групи по розробці технічного завдання для спеціалізованої компанії по розробці бренду потенційної ОТГ та маркетингового плану. Проведення конкурсу. Оголошення переможця по розробці бренду та маркетингового плану ОТГ. Розробити бренд та маркетинговий план просування ОТГ на ринок інвестицій. Затвердження рішеннями сесій. Розробка та друк промоційного пакету матеріалів про інвестиційні можливості ОТГ (каталоги, буклети, збірники, випуск дисків). Проведення маркетингового аналізу місцевого ринку товарів і послуг. Організація рекламної кампанії ОТГ з урахуванням специфіки сфери економіки, потреб конкретних категорій бізнесу по сегментах ринку.

*Строк виконання:* 2016 – 2018 роки

*Бюджет:* 100 тис.грн., 50% - місцевий бюджет, 50% - залучені кошти

**Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /підприємства/інвестори/підприємці**

**Оперативна ціль (проект) А.2.4. Активна ярмаркова діяльність громади**

Проведення загального щорічного Фестивалю місцевого товаровиробника. Підготовка спільно з підприємствами та підприємцями програми проведення із виставкою готової продукції (мед, сільськогосподарська продукція, продукція народних ремесл тощо). Підготовка та друк промоційних матеріалів про громади. Контакткування із Луганською торгово-промисловою палатою та Луганською обласною **військово-цивільною** адміністрацією з питань організації та проведення інших Фестивалів, Форумів, ярмарок – виставок. Проведення в рамках виставкової діяльності тематичних презентацій та бізнес-зустрічей, поширення рекламно-презентаційних матеріалів підприємств та підприємців серед потенційних партнерів, торгово-економічних місій при посольствах України за кордоном та іноземних посольствах в Україні. Сільськогосподарські виробники активно приймають участь в національних та регіональних виставках продукції.

*Строк виконання:* 2016 – 2017 роки

*Бюджет:* 300 тис.грн., 50% - місцевий бюджет, 50% - залучені кошти

**Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /підприємства/інвестори/підприємці**

**Оперативна ціль (проект) А.2.5. Розробка промоційних матеріалів про Щастинську об'єднану територіальну громаду**

Впровадження системної промоції інвестиційних можливостей об'єднаної громади на міжнародний і національний ринок інвестицій. Популяризація об'єднаної територіальної громади, поширення знань про ОТГ в Україні та за кордоном, співпраця з органами влади інших країн, міжнародними організаціями, зарубіжними установами з метою промоції громади. Підготовка і координація промоційних подій в Україні та за кордоном, спрямованих на

поширення знань про Щастинську об'єднану територіальну громаду, її історико-культурну спадщину, економічно-інвестиційний потенціал тощо. Пошук спонсорів для проведення промоційних заходів в Луганській області, інших регіонах України. Видання промоційної літератури та сувенірної продукції, спрямованої на поширення знань про об'єднану громаду, його історико-культурну спадщину, економічно-інвестиційний потенціал тощо. Підготовка і координація дій для участі та представництва об'єднаної громади у виставково-торговельних заходах, спрямованих на популяризацію об'єднаної громади. Супровід, наповнення інформацією та просування промоційних інформаційних ресурсів об'єднаної громади в Інтернеті. Організація та проведення прес-турів, поширення інформації у соціальних мережах та через засоби масової інформації

*Строк виконання:* 2016 – 2017 роки

*Бюджет:* 300 тис.грн., 50% - місцевий бюджет, 50% - залучені кошти

***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /підприємства/інвестори/підприємці***

**Оперативна ціль (проект) А.2.6. Створення активної діалогової платформи із підприємництвом, встановлення нових партнерств**

Створення дорадчо-консультативних органів, визначення напрямків співпраці, визначення спільних напрямків роботи та підписання угод та меморандумів про співпрацю між ОМС та підприємствами. Сприяння активній діяльності бізнес – асоціацій (громадських об'єднань роботодавців та підприємців) громад. Встановлення тісних ділових горизонтальних зв'язків між підприємствами та підприємцями, організація проведення круглих столів по обговоренню проблемних питань діяльності підприємництва, обмін інформацією. Допомога у вирішенні проблемних питань з боку ОМС. Сприяння впровадженню громадських ініціатив з питань соціального партнерства.

*Строк виконання:* 2016 – 2018 роки

*Бюджет:* в рамках поточної діяльності виконавчих органів міської, селищної, сільської рад

***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /ДТЕК/підприємства/інвестори/підприємці***

## **Стратегічна ціль А.3. Ефективне управління – активна громада**

Організація управління об'єднаною громадою має орієнтуватися на ефективність, відкритість та прозорість діяльності органу місцевого самоврядування з використанням інформаційно-телекомунікаційних технологій для формування нової форми управління, орієнтованої на задоволення потреб мешканців.

Проведення консультацій з громадськістю з питань, що стосуються суспільно-економічного розвитку ОТГ та життєвих інтересів широких верств населення, а також підготовки і прийняття проектів нормативно-правових актів, оцінки діяльності органу місцевого самоврядування є обов'язковим для його діяльності.

Орган місцевого самоврядування об'єднаної громади здійснює залучення громадськості до участі в управлінні громадою, надає можливості для її вільного доступу до інформації про діяльність органу місцевого самоврядування, а також забезпечує гласність, відкритість та прозорість в своїй діяльності.

Утворення консультативно-дорадчих органів, громадських рад, комітетів, робочих груп для обговорення проблемних питань громади є необхідним інструментом ефективного управління.

Проведення публічних громадських обговорень у формі: конференцій, семінарів, форумів, громадських слухань, «круглих столів», громадських приймальень, зборів, зустрічей з громадськістю, під час яких громадяни можуть заслуховувати посадових осіб органу місцевого самоврядування, порушувати питання та вносити пропозиції.



Розширення каналів спілкування із громадою, проведення теле- або радіодебатів, дискусій, діалогів, інтерв'ю та інших передач теле- і радіомовлення, Інтернет-конференцій, телефонних «гарячих ліній», інтерактивного спілкування в інших сучасних формах робить ефективним оборотній зв'язок із громадою.

Сприяння активності громади можливе також за рахунок спільної реалізації проектів та проведення заходів.

Створення та забезпечення ефективного функціонування Центру адміністративних послуг за принципом організаційної єдності, впровадження системи електронних петицій та електронного врядування – є також одним із основних завдань органу місцевого самоврядування.

**Оперативна ціль (проект) А.3.1. Створення та ефективна робота Центру надання адміністративних послуг**

Створення Центру надання адміністративних послуг та організація надання послуг у найкоротший строк та за мінімальної кількості відвідувань суб'єктів звернень на базі приміщення площею 120 м<sup>2</sup> у місті Щастя. Виділення приміщення у зручному місці з безперешкодним доступом з боку людей із обмеженими фізичними можливостями. Затвердження списку та Порядку надання адміністративних послуг. Ремонт приміщення та матеріально-технічне оснащення Центру, створення «зони очікування»: забезпечення відвідувачів доступом до Інтернету, платіжними терміналами, телефонним зв'язком, безкоштовними бланками і формулярами. Впровадження системної інформаційної компанії про роботу Центру. Забезпечення інформування суб'єктів звернень про вимоги та порядок надання адміністративних послуг, що надаються через адміністратора.

*Строк виконання: 2017 – 2018 рік*

*Бюджет: 2,5 млн. грн., 10% - місцевий бюджет, 90% - міжнародна технічна допомога*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /міжнародні донорські організації/ підприємства/інвестори/підприємці*

**Оперативна ціль (проект) А.3.2. Впорядкування структури апарату ради об'єднаної громади та її виконавчих органів**

Після проведення місцевих виборів та обрання голови та ради об'єднаної громади, виходячи із функцій органу місцевого самоврядування об'єднаної територіальної громади, створюється нова структура виконавчих органів ради об'єднаної громади у складі: голова територіальної громади, 2-3 заступники голови територіальної громади, секретар ради територіальної громади, фінансове управління, відділ комунальної власності та земельних відносин, сектор з юридичних питань, відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, охорони навколишнього природного середовища та інфраструктури, відділ економічного розвитку, торгівлі та інвестицій, відділ містобудування, архітектури та капітального будівництва, служба містобудівного кадастру, загальний відділ, сектор організаційно-кадрової роботи, відділ ведення Державного реєстру виборців, Центр надання адміністративних послуг, дозвільний центр, сектор з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення і територій, архівний відділ, відділ освіти, молоді та спорту, відділ культури, туризму та з питань діяльності засобів масової інформації, управління соціального захисту населення та праці, служба у справах дітей, центр сім'ї та молоді, центр обліку бездомних осіб, відділ охорони здоров'я, старости територіальної громади у складі виконавчого комітету. Затвердження відповідного штатного розпису та бюджету.

*Строк виконання: 2018 рік*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності органу місцевого самоврядування*

*Міська/ селищна/ сільська ради*

**Оперативна ціль (проект) А.3.3. Затвердження Статуту та залучення громадськості до управління громадою**

Розробка, обговорення та затвердження Статуту Щастинської об'єднаної територіальної громади. Проведення громадських слухань, зборів та інших форм публічних обговорень з проблемних питань розвитку громади у відповідності до затвердженого Статуту громади. Створення нових та ефективна робота існуючих дорадчо-консультативних органів громади за участі представників громадських організацій та ініціативних груп (громадських комісій, координаційних рад, комітетів, робочих груп) для вирішення конкретних питань розвитку громади.

Підвищення рівня громадської інформованості про діяльність селищної ради та процеси, які відбуваються всередині громади, збільшення доступу до інформації через публікації в місцевих засобах масової інформації, телевізійні та радіопередачі, електронні засоби спілкування. Систематично проводити консультації з громадськістю: громадські слухання, круглі столи, дорадчі ради, зустрічі зацікавлених сторін тощо. Впровадження механізмів та процедур громадського контролю, а саме - дослідження якості публічних послуг, здійснення моніторингу цих послуг та діяльності ОМС, діяльність наглядових рад, громадського журі та створення коаліцій недержавних організацій.

Розмістити скриньки «Пропозиції для влади», де люди вкидатимуть свої зауваження та ідеї стосовно життя у громаді.

Строк виконання: 2017 – 2018 роки

*Бюджет: в рамках поточної діяльності органу місцевого самоврядування*

*Міська/ селищна/ сільська ради*

**Оперативна ціль (проект) А.3.4. Громада власними руками**

Організувати та провести відкритий конкурс міні-проектів «Громада власними руками» на території Щастинської міської, Петропавлівської селищної та Передільської сільської рад, а в подальшому на території Щастинської об'єднаної громади та запровадити його щорічне проведення. В рамках проведення конкурсу сприяти лідерам ініціативних груп громадян, активістам громадських організацій в отриманні нових знань та навичок, які вони зможуть використовувати в подальшому для розвитку власних організацій та громади. Реалізувати 10-15 суспільно значущих для громади ініціатив в рамках визначених пріоритетних напрямків розвитку ОТГ. На прикладі виконання міні-проектів ініціативних груп громадян та громадських організацій продемонструвати суспільний ефект від об'єднання зусиль, спільної роботи та співпраці ініціативних груп громадян, громадських організацій, органів місцевого самоврядування та бізнесу. Запровадити систему роботи, яка б сприяла з кожним роком все більшому залученню ресурсів громадян та бізнесу до формування фонду конкурсу та реалізації проектів. Провести широку інформаційну кампанію з популяризації результатів громадської активності та ініціатив в об'єднаній громаді через оприлюднення результатів міні-проектів та досягнень їх виконавців

Строк виконання: 2017 – 2018 роки

*Бюджет: 100 тис.грн., 50% - місцевий бюджет, 50% - залучені кошти*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР /ДТЕК/міжнародні донорські організації/ підприємства/інвестори/підприємці*

**Оперативна ціль (проект) А.3.5. Електронне врядування та електронні петиції**

Розробка та введення в дію головної складової електронного урядування – електронного уряду (єдиної інфраструктури автоматизованої інформаційної взаємодії органу місцевого самоврядування із громадськістю. Матеріально-технічне та програмне забезпечення виконавчих органів міської ради, закупівля комп'ютерного обладнання, ліцензійне програмне забезпечення. Впровадження єдиної системи документообігу міської ради. Впровадження веб-сервісу «Електронні петиції». Запровадження веб-сервісу «Електронний контакт-центр». Запровадження веб-сервісу «Електронний сервіс поіменного голосування депутатів».

*Строк виконання: 2017 – 2020 роки*

*Бюджет: 300 тис.грн., місцевий бюджет*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР / підприємства/установи/організації/мешканці*

**Оперативна ціль (проект) А.3.6. Розширення каналів інформування населення про події та проблеми громади**

Встановлення оригінальних за дизайном інформаційних дощок-стендів в центральній частині населених пунктів міста Щастя, смт.Петропавлівка та с.Передільське та прохідних зонах. Розміщення інформаційних стендів в установах та організаціях, де існує великий потік людей, в навчальних, спортивних та лікувальних закладах. Розміщення інформаційних стендів у під'їздах багатоквартирних будинків. Придбання в комунальну власність або встановлення власних рекламних конструкцій: біг-бордів та сіті-лайтів. Розміщення в людних місцях афіш-тумб для анонсування заходів культурно-мистецького характеру. Встановлення на будівлях органу місцевого самоврядування біжучих стрічок. Започаткування муніципальної газети та інформаційного бюлетеню.

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: 300 тис.грн., 50% - місцевий бюджет, 50% - міжнародна технічна допомога*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР / підприємства/ЗМІ//мешканці*

## **Стратегічний напрям В. Розбудова інфраструктури ОТГ та надання якісних послуг**

Основна функція об'єднаної територіальної громади – надання громадянам усіх необхідних публічних послуг. Для цього необхідні приміщення для розміщення відповідних служб. Потреба в приміщеннях може задовольнятися за рахунок: а) будівель, що не використовуються (наприклад, приміщення колишніх бюджетних установ); б) придбання приватних будівель (наприклад, садиби, які в сільській місцевості недорого коштують); в) надання державою фінансової підтримки.

В 2016 році держава виділила субвенцію з державного бюджету об'єднаним територіальним громадам на розвиток інфраструктури у розмірі 1 млрд. грн. у відповідності до Постанови Кабінету Міністрів України від 16 березня 2016 р. № 200 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад», яка значно збільшила можливості 159 об'єднаних громад покращити інфраструктуру.

Розбудова нової якісної інфраструктури має здійснюватися також за рахунок бюджету об'єднаної громади, залучених коштів міжнародних донорських організацій, безповоротної фізичної допомоги, власних коштів підприємств та організацій тощо.

Для створення, модернізації інфраструктури Щастинської об'єднаної територіальної громади необхідно:

- підвищення якості адміністративних послуг: створення ЦНАПу, сучасних систем організації управління громадою - комунікаційних мереж, баз даних;
- реконструкція, переобладнання, перепрофілювання будівель бюджетних установ з метою їх використання чи адаптації до нових повноважень та потреб з обов'язковим застосуванням енергозберігаючих технологій ;
- створення об'єктів інфраструктури, що належать до комунальної форми власності, а саме: дороги, мости, переходи, що покращують доступність жителів об'єднаної територіальної громади до об'єктів та установ у яких надаються адміністративні, соціальні та інші послуги;
- закупівля транспортних засобів для підвезення дітей до навчальних закладів, спецтехніки для комунальних підприємств;

- будівництво водогонів, систем водовідведення, збирання та утилізації твердих побутових відходів, тощо

Одним із надскладних завдань для об'єднаних територіальних громад у ході процесу децентралізації влади є створення функції управління освітою. До об'єднання громад управлінням освітою в селах і селищах займались відділи освіти районних державних адміністрацій, які є елементами вертикалі державної виконавчої влади у сфері освіти. Функції виконавчих органів сільських та селищних рад у сфері освіти були мінімальними та полягали в реалізації другорядних завдань для забезпечення шкіл (як наприклад організація підвозу учнів).

Таким чином, Щастинській об'єднаній громаді, разом з отриманням бюджетних преференцій та управлінських повноважень необхідно буде взяти на себе складне завдання та відповідальність за створення ефективного управління системою освіти в своїй громаді. Для цього необхідно створити освітній округ та забезпечити опорну школу необхідною матеріально-технічною базою, професіональним педагогічним складом для надання якісних освітніх послуг сільському населенню.

Впровадження децентралізації в сфері медицини на рівні базової об'єднаної територіальної громади - управління первинною медициною має здійснюватися через виконавчі органи об'єднаної громади та центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги (ЦПМСД). Проаналізувати існуючу структуру ЦПМСД і виробити примірну структуру управління наданням послуг у сфері охорони здоров'я в об'єднаних громадах різного розміру. Закінчити роботу з формування медичних протоколів для первинного рівня та визначити обсяг обов'язкових медичних послуг на цьому рівні. При формуванні бюджету на 2017 рік розраховувати норматив бюджетної забезпеченості на первинний рівень, виходячи із обрахованої вартості таких послуг (стандарти).

Подальший розвиток системи охорони здоров'я спрямований на покращення здоров'я населення об'єднаної громади та підвищення якості медичної допомоги орієнтованої на запобігання захворюванням та забезпечення високоякісної і доступної медичної допомоги, повне забезпечення та підвищення ефективності використання кадрового потенціалу, зміцнення матеріально-технічної бази та вдосконалення організаційно-управлінського механізму системи охорони здоров'я, формування мотивації до здорового способу життя населення і покращення демографічної ситуації в об'єднаній громаді. Діяльність у сфері фізичної культури і спорту буде спрямована на більш активне та продуктивне поліпшення діяльності усіх складових фізкультурного руху. З цією метою будуть створюватися відповідні умови для підвищення рівня здоров'я та фізичного розвитку населення, впровадження сучасних механізмів підготовки спортивних резервів, спорту вищих досягнень, забезпечення розвитку всіх видів спорту шляхом підтримки дитячого, дитячо-юнацького, спорту інвалідів та спорту ветеранів, розвитку та зміцнення спортивної інфраструктури.

Значна увага в громаді приділятиметься підвищенню якості надання соціальних послуг населенню. Підтримка соціально-вразливих верств населення буде зорієнтована на розв'язання проблем соціально-побутової, медичної, натуральної і грошової допомоги малозабезпеченим, самотнім громадянам, громадянам похилого віку та інвалідам, вирішення проблемних питань тимчасово переміщених осіб. Підтримка сім'ї та молоді також стане основним завданням громади. Створення необхідних умов і гарантій для життєвого самовизначення, інтелектуального, морального, фізичного розвитку дітей та молоді, реалізації їх творчого потенціалу як у власних інтересах, так і в інтересах суспільства; формування здорового способу життя серед підлітків та молоді за рахунок реалізації молодіжної, сімейної та гендерної політики; створення правових, соціальних та економічних умов для незалежного функціонування та розвитку сім'ї, утвердження духовно і фізично здорової, матеріально та соціально благополучної сім'ї, забезпечення виконання сім'єю основних її функцій; впровадження ефективної політики відносно питань, що стосуються інтересів молоді.

Для надання якісних послуг населенню діяльність ради об'єднаної територіальної громади має стати прозорою та відкритою для громадян. В цьому напрямку буде розроблено Статут об'єднаної територіальної громади, запроваджено удосконалення методів та механізмів ефективної взаємодії з громадою, відкритості та прозорості прийняття управлінських рішень.

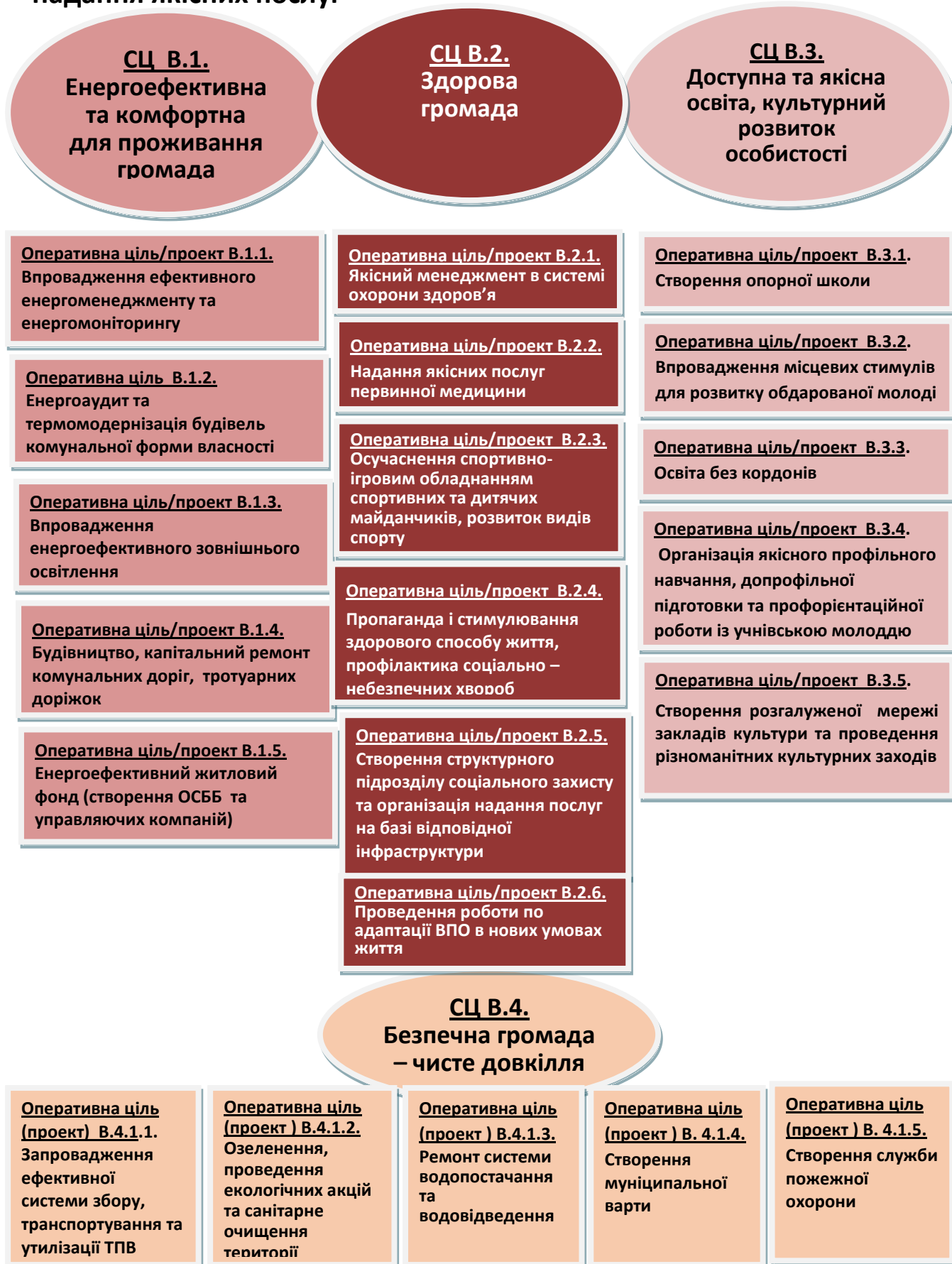
Впровадження електронного врядування, обговорення найбільш важливих питань громади на відкритих зборах громади, під час громадських слухань, участь громадськості в консультаціях з органом місцевого самоврядування, впровадження сучасних інформаційних технологій в процес організації зворотного зв'язку із громадськістю та запровадження механізму електронних петицій.

Здорове суспільство передбачає виховання передусім високо духовних та культурних особистостей. І сфера культури ОТГ має зіграти вирішальну роль. Пропозиції культурно-мистецьких заходів мають виходити з попиту населення на культурний продукт. Важливим в цьому контексті є зовнішній вигляд та внутрішнє оформлення закладів, комфортні умови для відвідувача – заклади культури мають бути привабливими, сучасно обладнаними, наповнені важливими для населення формами роботи та заходами.

### SWOT– аналіз напрямку В. Розбудова інфраструктури ОТГ та надання якісних послуг

Сильні сторони	Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> <li>• розвинуті автобусні маршрути міжобласного сполучення, таксі;</li> <li>• наявність власних джерел води;</li> <li>• розвинута сфера послуг зв'язку «Укрпочта», «Укртелеком», Інтернет;</li> <li>• громада м.Щастя забезпечена централізованим водопостачанням, каналізацією, теплопостачанням, газопостачанням та електропостачанням;</li> <li>• наявність багатоквартирних будинків в м.Щастя та смт.Петропавлівка;</li> <li>• функціонують 2 готелі, мисливське господарство та профілакторій Луганської ТЕС;</li> <li>• джерелами газопостачання є газорозподільні станції (ГРС);</li> <li>• розвинута система медичних закладів та установ соціального захисту;</li> <li>• наявність культурних, спортивних та навчальних закладів;</li> <li>• запровадження енергозберігаючих технологій в систему ЖКГ, соціальну сферу;</li> <li>• наявність інфраструктури дошкільної та середньої освіти;</li> <li>• наявність закладів позашкільної освіти;</li> <li>• збережені та підтримуються заклади культури та спорту; впроваджуються проекти з енергоефективності та енергозбереження;</li> <li>• інфраструктурні проекти впроваджуються в рамках соціального партнерства із компанією ДТЕК</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• зношеність та аварійність існуючих систем водопостачання та водовідведення;</li> <li>• відсутній Центр надання адміністративних послуг;</li> <li>• високий рівень зношеності житлового фонду;</li> <li>• стан міських шляхів та тротуарів незадовільний та потребує капітального ремонту;</li> <li>• низька якість теплопостачання і недосконала система обліку споживання теплової енергії;</li> <li>• обладнання для освітлення вулиць не модернізувалося, частина електромереж знаходиться в незадовільному технічному стані, а деякі – в аварійному;</li> <li>• недостатній розвиток всієї технічної інфраструктури;</li> <li>• мережа лікувальних закладів потребує подальшого розвитку;</li> <li>• недостатній кадровий резерв працівників бюджетних установ (вчителі, лікарі, працівники культури та спорту), відтік цих кадрів до інших регіонів;</li> <li>• відсутність коштів для впровадження сучасних технологій з енергозбереження;</li> <li>• недостатня мережа спортивних майданчиків та спортивних споруд (тенісні корти, волейбольні і баскетбольні майданчики);</li> <li>• незадовільний стан матеріально-технічної бази закладів медицини, освіти, культури та спорту;</li> <li>• відсутні Центри по роботі із людьми похилого віку, відсутня робота по їх залученню до активного суспільного життя;</li> <li>• низький рівень громадської активності</li> <li>• відсутні громадські організації екологічного спрямування, екологічні акції;</li> </ul>
Можливості	Загрози
<ul style="list-style-type: none"> <li>• підняття якості товарів та послуг до європейських стандартів;</li> <li>• законодавче врегулювання освітньої, медичної реформи та соціального захисту;</li> <li>• підвищення рівня життя в країні;</li> <li>• підвищення прожиткового рівня та мінімальної заробітної плати;</li> <li>• підвищення рівня медичного обслуговування;</li> <li>• збільшення людських ресурсів за умови зростання внутрішньої міграції з найближчих регіонів;</li> <li>• покращення якості освіти.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• неоголошення місцевих виборів ЦВК на території Щастинської ОТГ;</li> <li>• відсутність можливостей участі в конкурсах міжнародних донорських організацій та отримання субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ;</li> <li>• продовження воєнного протистояння та близькість зони АТО;</li> <li>• руйнування інфраструктури внаслідок воєнних дій;</li> <li>• старіння населення;</li> <li>• недосконалість законодавчого врегулювання реформ;</li> <li>• зростання рівня наркоманії та алкоголізму серед молоді;</li> </ul>

## Стратегічний напрям В. Розбудова інфраструктури ОТГ та надання якісних послуг



## **Стратегічна ціль В.1. Енергоефективна та комфортна для проживання громада**

Створення ефективного енергоменеджменту, впровадження штатної одиниці головного енергоменеджера. Підписання угоди мерів та розробка Плану дій сталого енергетичного розвитку Щастинської ОТГ, заснованої на зниженні споживання енергоресурсів та викидів CO<sub>2</sub>. Запровадження системи заходів, спрямованих на економію енергетичних ресурсів, моніторинг енергоспоживання, розробка енергетичних бюджетів, аналіз наявних показників як основи складання нових бюджетів, розроблення енергетичної політики, планування нових енергозберігаючих заходів і т. д. Впровадження системи навчання енергоменеджерів.

Розбудова енергоефективної інфраструктури шляхом впровадження інвестиційних програм та проектів енергоефективності. Залучення додаткових джерел фінансування. Застосування передової практики та досвіду інших міст України.

Створення комфортних умов проживання та надання якісних житлово-комунальних послуг. Впровадження інвестицій в сферу житлово-комунального господарства для проведення термомодернізації та реконструкції існуючих об'єктів ЖКХ. Створення ОСББ та управляючих компаній, залучення коштів на впровадження енергоефективних проектів.

Ефективне використання енергетичних і матеріальних ресурсів виробниками та споживачами послуг. Підвищення якості й ефективності зовнішнього освітлення населених пунктів, поетапне підвищення частки працюючих світлоточок; заміна устаткування, що вийшло з ладу, шляхом нарощування обсягів робіт із капітального ремонту, реконструкції мереж зовнішнього освітлення. Відновлення надійності і стійкості роботи мереж зовнішнього освітлення, поліпшення контролю за їх станом.

Виконання запланованих обсягів реконструкції, капітального та поточного ремонту автомобільних доріг комунальної власності; реконструкція та благоустрій автобусних зупинок, ремонт тротуарів.

### **Оперативна ціль/проект В.1.1. Впровадження ефективного енергоменеджменту та енергомоніторингу**

Підписання угоди мерів. Розробка та затвердження Плану дій сталого енергетичного розвитку. Введення штатної одиниці головного енергоменеджера. Розробка енергоефективних заходів та їх реалізація. Впровадження системи моніторингу енергоспоживання та корегування енергоефективних заходів. Аналіз процесу споживання енергетичних ресурсів будівлями бюджетної сфери та установами комунальної власності. Виконання реєстрації базових ліній енергоспоживання. Виконання аналізу фактичного енергоспоживання, корегувальних та превентивних дій. Організація серії семінарів для енергоменеджерів. Виконання внутрішнього аудиту системи енергетичного менеджменту. Використання результатів енергомоніторингу для корегування Плану дій сталого енергетичного розвитку. Співпраця з проектами з енергоефективності (GIZ, USAID, Асоціація міст України та інші). Організація тижнів ЕНЕРГІЇ.

*Строк виконання: 2017 – 2020 роки*

*Бюджет: 200 тис.грн., місцевий бюджет*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР/ підприємства/установи/організації/ мешканці*

### **Оперативна ціль (проект) В.1.2. Енергоаудит та термомодернізація будівель комунальної форми власності**

Проведення інвентаризації об'єктів комунальної власності сфери освіти, культури, охорони здоров'я, спорту, житлово-комунального господарства тощо. Проведення енергоаудиту будівель. Розробка проектно-кошторисної документації. Проведення робіт з термомодернізації будівель. Реконструкція покрівлі та утеплення фасаду. Заміна вікон та дверей на енергоефективні. Висвітлення процесу реалізації проектів в засобах масової

інформації. Висвітлення позитивних зрушень на території населених пунктів по втіленню в життя питань збереження енергоресурсів. Формування більш уважного ставлення до питань використання енергії та створення умов і механізмів матеріального стимулювання працівників бюджетної сфери щодо скорочення споживання енергоресурсів.

*Строк виконання: 2018 – 2019 роки*

*Бюджет: 10000 тис.грн., 90% - ФДРР; 10% - місцевий бюджет*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР / підприємства/установи/організації/мишканці*

**Оперативна ціль (проект) В.1.3. Впровадження енергоефективного зовнішнього освітлення**

Будівництво енергоефективного зовнішнього освітлення на території населених пунктів міста Щастя, смт.Петропавлівка, с.Передільське за інноваційними технологіями із використанням альтернативних джерел енергії. Залучення коштів міжнародної донорської організації.

*Строк виконання: 2018 – 2019 роки*

*Бюджет: 10000 тис.грн., 90% - за рахунок ДФРР; 10% – місцевий бюджет*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР / підприємства/установи/організації/мишканці*

**Оперативна ціль (проект) В.1.4. Будівництво, капітальний ремонт комунальних доріг, тротуарних доріжок**

Скласти першочерговий перелік робіт по будівництву та капітальному ремонту комунальних доріг з твердим покриттям в населених пунктах м.Щастя, смт.Петропавлівка та с.Передільське. Розробка проектно-кошторисної документації. Проведення робіт. Капітальний ремонт тротуарних доріжок.

*Строк виконання: 2018 – 2019 роки*

*Бюджет: 10000 тис.грн., 90% - за рахунок ДФРР; 10% – місцевий бюджет*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР / підприємства/установи/організації/мишканці*

**Оперативна ціль (проект) В.1.5. Енергоефективний житловий фонд (створення ОСББ та управляючих компаній)**

Організація роботи по роз'ясненню та системи навчання населення щодо переваг створення ОСББ. Розробка програми місцевої підтримки населення з питань впровадження енергоефективних проектів. Організація системи навчання енергоменеджерів будинків за рахунок міжнародної донорської допомоги. Налагодження співпраці із міжнародними донорськими організаціями GiZ «Енергоефективність в громадах», НЕФКО та інші. Сприяння створенню управляючих компаній, запровадження механізму ЕСКО.

*Строк виконання: 2018 – 2020 роки*

*Бюджет: 500 тис.грн.. залучені кошти міжнародних донорських організацій*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад/АМР / підприємства/установи/організації/мишканці*

## **Стратегічна ціль В.2. Здорова громада**

Згідно із затвердженою Урядом Концепцією реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, необхідно передати повноваження в частині охорони здоров'я на базовий рівень. У зв'язку із цим необхідно виконати три завдання:

1. За надання медичних послуг на первинному рівні має відповідати голова об'єднаної громади, якого обрали люди, який має вирішувати, в якій формі організувати надання медичних послуг в громаді.
2. Вторинна медична допомога має надаватись на рівні медичних округів, і ці медичні округи мають стати основою формування субрегіонального рівня – нових укрупнених районів.

*Стратегія розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року*



3. Задля державного контролю якості надання медичних послуг необхідно впроваджувати госпітальну (медичну) інспекцію – аналог КРУ в медицині.

Для виконання цих трьох завдань необхідно виконати такі кроки, які мають стати першою частиною дорожньої карти з впровадження реформи у сфері медицини:

Первинний рівень: управління первинною медициною має здійснюватися через виконавчий комітет об'єднаної громади та центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги (ЦПМСД)). Необхідно проаналізувати існуючу структуру ЦПМСД і виробити примірну структуру управління наданням послуг у сфері охорони здоров'я в об'єднаній громаді різного розміру. Закінчити роботу з формування медичних протоколів для первинного рівня та визначити обсяг обов'язкових медичних послуг на цьому рівні. При формуванні бюджету на 2018 рік розраховувати норматив бюджетної забезпеченості на первинний рівень, виходячи із обрхованої вартості таких послуг (стандарти).

Поліпшення здоров'я громадян шляхом створення умов для забезпечення доступної кваліфікованої медичної допомоги кожному жителю населених пунктів ОТГ, запровадження нових ефективних методів діагностики захворювань, ефективність механізмів фінансування та управління у сфері охорони здоров'я, створення умов для формування здорового способу життя, гарантоване отримання якісних, безпечних, не фальсифікованих ліків та виробів медичного призначення.

Залучення громадськості для участі у просвітницько-роз'яснювальних заходах щодо профілактики алкоголізму, наркоманії, СНІД та інших захворювань, пропаганди здорового способу життя. Залучення молоді до просвітницької роботи. Систематично здійснювати моніторингові спостереження з питань мотивованого ставлення учнівської молоді до свого здоров'я та здоров'я оточуючих. Здійснювати заходи щодо впровадження в дошкільних, загальноосвітніх закладах та сім'ях традицій здорового способу життя та виховання здорової дитини із залученням батьків до цього процесу.

Створення умов для розширення та зміцнення спортивної інфраструктури громади, забезпечення розвитку всіх видів спорту шляхом підтримки дитячого, дитячо-юнацького, спорту вищих досягнень, спорту інвалідів, створення належних умов для проведення фізкультурно-оздоровчої та спортивно-масової підготовки з населенням всіх вікових груп. Сприяння розширенню мережі сучасних спортивних клубів та майданчиків, спортивних стадіонів та комплексів, пошук та запровадження інноваційних методів фізкультурно-спортивної діяльності, залучення та підготовка волонтерів для роботи на території громади у сфері фізичної культури і спорту, продовження роботи з придбання спортивного інвентарю, форми та поліпшення матеріально-технічної бази для спортивних закладів.

Налагодження співпраці з державними та громадськими організаціями з питань фізичної культури і спорту за кордоном, надання допомоги командам по підготовці і участі у всеукраїнських, міжнародних, обласних змаганнях та проведенні учбово - тренувальних зборів. Проведення змагань та турнірів, молодіжних, сімейних, дитячих заходів.

Для реалізації завдань місцевого самоврядування у сфері соціального забезпечення населення та соціального захисту, найманих працівників, пенсіонерів, інвалідів, одиноких непрацездатних громадян, дітей-сиріт, одиноких матерів, багатодітних, а також малозабезпечених сімей з дітьми, інших соціально незахищених громадян, які потребують допомоги і соціальної підтримки з боку держави (далі - соціально незахищені громадяни) створити управління праці та соціального захисту в структурі виконавчих органів ради об'єднаної громади.

Розробити Положення про Управління, структуру, штатну чисельність та фонд оплати праці спеціалістів Управління та затвердити рішенням ради об'єднаної громади. Розробити та затвердити посадову інструкцію начальника Управління та порядок взаємодії Управління з іншими виконавчими органами ради об'єднаної громади.

**Оперативна ціль (проект) В.2.1. Якісний менеджмент в системі охорони здоров'я**

Затвердження та впровадження Концепції розвитку системи охорони здоров'я, підвищення ефективності мережі первинної медицини та розробка плану її діяльності. Розробка та затвердження програми підвищення кваліфікації керівного складу закладів охорони здоров'я та їх структурних підрозділів. Ознайомлення з кращим національним та зарубіжним досвідом організації медичного обслуговування, функціонування системи громадського здоров'я. Забезпечення регулярного публічного звітування закладів охорони здоров'я спільно з наглядовими радами. Запровадження багатоканального фінансування діяльності закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я із використанням надходжень з таких джерел: державний, місцевий бюджети, отримання підтримки благодійних та донорських організацій для реалізації проектів. Сприяння розвитку добровільного медичного страхування та збільшенню охоплення ним мешканців міста.

Строк виконання: 2018 – 2020 роки

*Бюджет: в рамках повноважень органу місцевого самоврядування*

**Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / ЦПМСД/ ФАП/ ФП/ громадські організації/ спонсорські та донорські організації**

**Оперативна ціль (проект) В.2.2. Надання якісних послуг первинної медицини**

Інвентаризація мережі первинної медицини та надання послуг. Створення мережі амбулаторій, ФАП, ФП, наближених до місць проживання пацієнтів, забезпечивши пішохідну доступність місця надання первинної медичної допомоги. Забезпечення у амбулаторіях умов для комплексного надання первинної медичної допомоги у т.ч. надання невідкладної допомоги, забору біоматеріалів для лабораторних досліджень. Залучення на перехідному етапі (у період набуття лікарями загальної практики відповідних знань та навиків) лікарів-спеціалістів до проведення консультацій у амбулаторіях. Розроблення програми управління якістю первинної медичної допомоги та забезпечення її цільового фінансування.

Строк виконання: 2017 – 2018 роки

*Бюджет: в рамках повноважень органу місцевого самоврядування*

**Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / ЦПМСД/ ФАП/ ФП/ громадські організації/ спонсорські та донорські організації**

**Оперативна ціль (проект) В.2.3. Осучаснення спортивно-ігровим обладнанням спортивних та дитячих майданчиків, розвиток видів спорту**

Встановлення дитячих майданчиків для ігор та спортивних майданчиків на території населених пунктів майбутньої ОТГ. Проведення Чемпіонатів Луганської області із різноманітних видів спорту.

Строк виконання: 2017 – 2018 роки

*Бюджет: 500 грн. – місцевий бюджет*

**Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / управління молоді та спорту ЛОДА/ спонсорські та донорські організації**

**Оперативна ціль (проект) В.2.4. Пропаганда і стимулювання здорового способу життя, профілактика соціально – небезпечних хвороб**

Проведення просвітницько-профілактичних заходів щодо здорового способу життя. Робота з молоддю, профілактичні заходи із попередження захворювань алкоголізму, наркоманії та СНІД. Запровадження системи навчання для громади за предметом «Здоровий спосіб життя», проведення санітарно-просвітницьких заходів для дорослих та молоді, пацієнтів з хронічними захворюваннями.

Строк виконання: 2016 – 2018 роки

*Бюджет: 300 тис.грн. – залучені кошти*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / управління молоді та спорту ЛОДА/ спонсорські та донорські організації*

**Оперативна ціль (проект) В.2.5. Створення структурного підрозділу соціального захисту та організація надання послуг на базі відповідної інфраструктури**

Після проведення місцевих виборів, обрання голови та ради об'єднаної громади та легалізації ОТГ для реалізації завдань місцевого самоврядування у сфері соціального забезпечення населення та соціального захисту, найманих працівників, пенсіонерів, інвалідів, самотніх непрацездатних громадян, дітей-сиріт, самотніх матерів, багатодітних, а також малозабезпечених сімей з дітьми, інших соціально незахищених громадян, які потребують допомоги і соціальної підтримки з боку держави (далі - соціально незахищені громадяни) створити управління праці та соціального захисту. Розробити Положення про Управління, структуру, штатну чисельність та фонд оплати праці спеціалістів Управління та затвердити рішенням ради об'єднаної громади. Розробити та затвердити посадову інструкцію начальника Управління та порядок взаємодії Управління з іншими виконавчими органами ради.

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках повноважень органу місцевого самоврядування*

*Міська/ селищна/ сільська ради*

**Оперативна ціль (проект) В.2.6. Проведення роботи по адаптації ВПО в нових умовах життя**

Підтримка внутрішньо-переміщених осіб (ВПО), що опинилися під впливом конфлікту в Україні (на Донбасі). Створення сприятливих та комфортних умов для проживання на території Щастинської ОТГ. Надання інформаційних, медичних, освітніх, реабілітаційних та інших послуг. Працевлаштування безробітних. Забезпечення в повному обсязі місцями дітей в дошкільних закладах. Надання первинної медичної допомоги на базі ФАП та амбулаторій. Цілодобове надання стаціонарної допомоги. Медикаментозне забезпечення пільгової категорії ВПО. Гуманітарна підтримка.

*Строк виконання: 2016 – 2020 роки*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ДНЗ/ЗОШ/ЦПМСД/установи та організації/міжнародна донорські організації/ВПО*

## **Стратегічна ціль В.3. Доступна та якісна освіта**

Формування доступної та якісної системи освіти, що відповідає вимогам суспільства, яке динамічно розвивається, запитам особистості, потребам держави через створення освітнього округу. Модернізація системи освіти об'єднаної громади на основі державно-громадської взаємодії з урахуванням сучасних тенденцій розвитку галузі та потреб жителів громади, єднання сімейного та суспільного виховання.

Передача майна сфери освіти від районної ради в управління Щастинської об'єднаної територіальної громади (дошкільна, шкільна та позашкільна освіта). Прийняття рішення радою об'єднаної громади про створення опорної школи та філій, оптимізація сфери освіти та організація проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед громадськості щодо утворення освітнього округу (опорних закладів, їх філій). Здійснення розподілу коштів освітньої субвенції та власних доходів між шкільними округами та школами, призначення директора опорної школи. Організація підвезення учнів та вчителів до опорної школи (тривалість маршруту в один бік не повинен перевищувати 45 хв.). Створення матеріально-технічної бази освітнього округу та створення належних умов навчання (в тому числі, харчування).

Здійснення комплексної інформатизації освіти ОТГ через створення інформаційно-навчального середовища, запровадження новітніх інформаційних технологій у навчальний процес, систему тестового оцінювання знань, автоматизацію управління освітньої галузі.

Сприяння гуманізації відносин в освітньому закладі та сім'ї, забезпечення наукового підходу до виховання та соціалізації дітей і підлітків.

Забезпечення суттєвого зростання якості освіти всіх рівнів, створення комплексу умов рівного доступу до неї; запровадження моніторингу якості системи освіти об'єднаної громади.

Модернізація матеріально-технічної бази закладів освіти.

### ***Оперативна ціль (проект) В.3.1. Створення опорної школи***

Передача майна сфери освіти від районної ради в управління Щастинської об'єднаної територіальної громад (дошкільна, шкільна та позашкільна освіта) після її легалізації. Прийняття рішення радою об'єднаної громади про створення опорної школи та філій, оптимізація сфери освіти та організація проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед громадськості щодо утворення освітнього округу (опорних закладів, їх філій). Розробка та затвердження Плану розвитку навчального закладу на наступні 3 роки з оцінкою можливих ризиків. Визначення кількості ставок педагогічних та непедагогічних працівників, що будуть скорочені в процесі створення опорного закладу (з філіями). Розробка плану організації інклюзивного навчання у закладі при наявності дітей з особливими потребами. Чіткий опис інвестиційних потреб опорної школи (відповідно до переліку інвестиційних компонентів). Здійснення розподілу коштів освітньої субвенції та власних доходів між шкільними округами та школами, призначення директора опорної школи. Організація підвезення учнів та вчителів до опорної школи (тривалість маршруту в один бік не повинен перевищувати 45 хв.). Створення матеріально-технічної бази освітнього округу та створення належних умов навчання (в тому числі, харчування). Створення відділу освіти в структурі виконавчих органів ради об'єднаної громади.

*Строк виконання: 2018 – 2020 роки*

*Бюджет: після створення опорної школи та визначення фінансування*

***Міська/ селищна/ сільська ради/управління освіти та науки ЛОВЦА/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / ЗОШ/ДНЗ/ спонсорські та донорські організації/учнівська молодь***

### ***Оперативна ціль (проект) В.3.2. Впровадження місцевих стимулів для розвитку обдарованої молоді***

Створення оптимальних умов для розвитку та творчої реалізації обдарованих дітей і молоді. Залучення до роботи з обдарованою молоддю висококваліфікованих педагогічних та науково-педагогічних працівників. Модернізація структури та змісту позашкільної освіти, розширення мережі позашкільних навчальних закладів системи освіти регіону, науково-освітніх гуртків і секцій, підвищення якості освітньої діяльності. Покращення матеріально-технічної бази закладів освіти, що працюють з обдарованою молоддю. Налагодження міжнародного співробітництва з питань позашкільної освіти. Удосконалення системи соціальної підтримки і заохочення обдарованої молоді та її наставників.

*Строк виконання: 2017 – 2020 роки*

*Бюджет: в рамках повноважень органу місцевого самоврядування*

***Міська/ селищна/ сільська ради/управління освіти та науки ЛОВЦА/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / ЗОШ/ДНЗ/позашкільні навчальні заклади/ спонсорські та донорські організації/учнівська молодь***

### ***Оперативна ціль (проект) В.3.3. Освіта без кордонів***

Налагодження міжнародного і міжрегіонального співробітництва з метою обміну та поширення педагогічного досвіду, співробітництва у сфері новітніх педагогічних технологій; посилення інтеграційних зв'язків з вітчизняними та зарубіжними науково-дослідницькими установами, закладами освіти; залучення учнів та педагогів населених пунктів об'єднаної громади до участі у міжнародних освітніх проектах, програмах та конкурсах. Розвиток учнівського волонтерства, створення Євроклубу, організація міжнародних обмінів для молоді.

*Бюджет: в рамках повноважень органу місцевого самоврядування*

*Міська/ селищна/ сільська ради/управління освіти та науки ЛОВЦА/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / ЗОШ/ДНЗ/позашкільні навчальні заклади/ спонсорські та донорські організації/учнівська молодь*

***Оперативна ціль (проект) В.3.4. Організація якісного профільного навчання, допрофільної підготовки та профорієнтаційної роботи із учнівською молоддю***

Аналіз та оптимізація розподілу годин варіативної складової учнів основної та старшої школи з метою збереження послідовності між різними ступенями школи. Психологічні дослідження щодо вибору учнівською молоддю напрямів і форм профільного навчання. Забезпечити сучасними навчальними кабінетами навчальні заклади об'єднаної громади відповідно до визначених профілів. Розробляти та видавати навчально-методичні посібники з питань управління та впровадження профільного навчання. Проведення соціальних та психологічних досліджень щодо актуальних питань організації профільного навчання з урахуванням особливостей та потреб економіки об'єднаної громади та регіону.

Розміщувати інформацію з питань змісту та напрямів профілізації ЗНЗ різних типів на WEB-сайті селищної ради. Організувати зустрічі учнів з фахівцями різних галузей та проводити екскурсії на виробництво. Розробляти та вдосконалювати електронні програмно-методичні комплекси для учнів, у тому числі – для забезпечення профільного навчання.

Розвивати дистанційну освіту для старшокласників із залученням потенціалу вищих навчальних закладів. Продовжити навчання педагогічних працівників за освітньою програмою «Intel».

*Строк виконання: 2018 – 2020 роки*

*Бюджет: в рамках повноважень органу місцевого самоврядування*

*Міська/ селищна/ сільська ради/управління освіти та науки ЛОВЦА/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / ЗОШ/ДНЗ/позашкільні навчальні заклади/ спонсорські та донорські організації/учнівська молодь*

***Оперативна ціль (проект) В.3.5. Створення розгалуженої мережі закладів культури та проведення різноманітних культурних заходів***

Інвентаризація мережі культури. Реконструкція та капітальний ремонт існуючих будинків культури. Створення привабливого зовнішнього вигляду, паркувальних місць для автомобілів та міні-паркових зон. Матеріальне оснащення закладів, створення активного простору та одночасно пасивного відпочинку у будівлях. Облаштування в кожному будинку культури бібліотеки, місць для змінних виставок фото і картин митців, зони вільного WI-FI, по можливості – тренажерних зал, дитячих гуртків тощо. Поліпшення якості роботи шляхом запровадження нових сучасних методик та інформатизації. Це інформаційна доступність, можливість електронної реєстрації на заходи, в гуртки та студії, картки постійного відвідувача тощо. Підвищення якості роботи персоналу, шляхом конкурсного відбору та гнучкої системи мотивації.

*Строк виконання: 2018 – 2019 роки*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / заклади культури/ спонсорські та донорські організації/учнівська молодь*

**Стратегічна ціль В.4. Безпечна громада – чисте довкілля**

Даний напрямок роботи передбачає проекти з покращення екологічного стану та санітарно-епідеміологічного контролю на території Щастинської об'єднаної територіальної громади з метою охорони і оздоровлення навколишнього середовища та для забезпечення безпечних умов проживання на території населених пунктів: м.Щастя, смт.Петропавлівка, с.Передільське.

Необхідно проводити роботу із :

*Стратегія розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року*

- утримання зелених насаджень в здоровому, упорядкованому стані, створення та формування високо декоративних та ефективних в екологічному відношенні, стійких до несприятливих умов навколишнього середовища насаджень, лісів і лісопаркових зон;
- розширення мережі зелених насаджень загального призначення (в тому числі за рахунок створення міських парків, скверів, бульварів, набережних, лугопарків тощо) до нормативних значень; розширення мережі зелених насаджень спеціального призначення – санітарно-гігієнічного в тому числі шумозахисного, ґрунто-, водозахисного;
- дотримання вимог щодо санітарного очищення території, впровадження системи роздільного збору сміття, ліквідація несанкціонованих звалищ побутових відходів;
- організація моніторингу навколишнього природного середовища, організація стаціонарних постів контролю за станом довкілля в межах житлової, промислової та рекреаційної зон;
- впровадження ефективної системи поводження з ТПВ (збір, транспортування, утилізація ТПВ)

Впровадження вищезазначених заходів сприятиме покращенню умов проживання, оздоровленню середовища та підвищенню його екологічної стійкості до техногенних навантажень.

Забезпечити належним чином охорону правопорядку у громаді шляхом створення муніципальної варти та систем безпеки.

**Оперативна ціль (проект) В.4.1.1. Запровадження ефективної системи збору, транспортування та утилізації ТПВ**

Полігон, на який вивозиться сміття від смт. Петропавлівка та м.Щастя розташований на землях Станично-Луганського району. На території Щастинської ОТГ є також несанкціоновані сміттєзвалища. Жодне з них не відповідає нормам щодо захисту здоров'я населення і навколишнього середовища. Розробка та затвердження комплексної програми поводження з ТПВ, їх збір, транспортування та утилізація допоможе вирішити існуючі проблеми в межах ОТГ. Улаштування майданчиків з твердим покриттям під розміщення контейнерів, закупівля контейнерів, закупівля спецтехніки для вивозу ТПВ – вирішить проблеми збору та транспортування ТПВ. Встановлення сортувальних ліній на полігоні для ТПВ дозволить здійснювати комбіноване сортування (ручне та механізоване сортування) з виділенням крупногабаритних відходів, відходів чорних та кольорових металів, склотари, пластмаси, дерева та паперу. Це надасть можливостей вторинного використання ресурсів. Інформування населення про реалізацію проекту через засоби масової інформації: телебачення, друковані ЗМІ, соціальні мережі, інтернет-ресурси.

*Строк виконання: 2018 – 2020 роки*

*Бюджет: 1000 тис.грн., 90% - ФДРР, 10% - місцевий бюджет*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / комунальні підприємства/ ДФРР/спонсорські та донорські організації/ мешканці*

**Оперативна ціль (проект) В.4.1.2. Озеленення, проведення екологічних акцій та санітарне очищення території**

Організація проведення екологічних акцій, суботників, конкурсів з очищення території населених пунктів м.Щастя, смт.Петропавлівка, с.Передільське. Залучення мешканців громади до проведення екологічної діяльності: екологічних акцій, суботників, очищення території ОТГ від сміття, очищення рекреаційних зон та зон відпочинку від сміття. Проведення екологічної діяльності серед учнівської молоді. Впровадження заходів з озеленення міста, заміна застарілих зелених насаджень, дерев на нові, покращення естетичного вигляду міста.

Відкриття нових об'єктів із зеленими насадженнями (алей, площ, скверів). Озеленення клумб. В рамках весняного двомісячника благоустрою та осіннього місячника благоустрою проведення мешканцями громади та всіма службами висадки дерев.

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет:* в межах повноважень органу місцевого самоврядування  
***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / комунальні підприємства/ громадські організації/ мешканці***

**Оперативна ціль (проект) В.4.1.3. Озеленення, проведення екологічних акцій та санітарне очищення території**

Підвищення якості послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, забезпечення технологічного та комерційного обліку ресурсів, зниження втрат при постачанні холодної води; підвищення екологічної безпеки навколишнього середовища. Капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення.

*Строк виконання:* 2017 – 2018 роки

*Бюджет:* в межах повноважень органу місцевого самоврядування  
***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / комунальні підприємства/ підрядні організації/ мешканці***

**Оперативна ціль (проект) В. 4.1.4. Створення муніципальної варти**

Створення муніципальної варти з метою забезпечення якісної охорони правопорядку. Матеріально-технічне забезпечення приміщення та кадровий підбір. Організація належного захисту майна, забезпечення прав і законних інтересів суб'єктів господарювання та фізичних осіб, органів державної влади та місцевого самоврядування. Розвиток та вдосконалення сфери надання послуг з охорони власності та громадян. Забезпечення в межах визначених законодавством прав членів територіальної громади в сфері благоустрою, захисту прав споживачів, попередження та запобігання правопорушенням, що посягають на громадський порядок і громадську безпеку. Забезпечення супроводу та контролю за дотриманням умов видачі та виконання дозволів на: виконання планових та аварійних робіт на території ОТГ у зв'язку з будівництвом, реконструкцією та ремонтом інженерних мереж тощо. Здійснення контролю за додержанням проектних рішень, вимог Державних будівельних норм та інших нормативних документів при виконанні забудовниками будівельних робіт та технічних умов на благоустрій тощо.

*Строк виконання:* 2018 – 2020 роки

*Бюджет:* 2000 тис.грн., 50% - місцевий бюджет; 50% - залучені кошти  
***Міська/ селищна/ сільська ради/ МВС/населення***

**Оперативна ціль (проект) В. 4.1.5. Створення служби пожежної охорони**

Створення служби пожежної охорони, яка проводить заходи із запобігання виникненню пожеж; здійснює гасіння пожеж, проводить евакуацію людей та матеріальних цінностей, заходи для мінімізації або ліквідації наслідків пожеж. Виділення приміщення та матеріально-технічне забезпечення, забезпечення служби пожежними мотопомпами та первинними засобами для гасіння пожеж; пожежними автомобілями або іншою необхідною технікою для гасіння пожеж.

*Строк виконання:* 2018 – 2020 роки

*Бюджет:* 2000 тис.грн., 50% - місцевий бюджет; 50% - залучені кошти  
***Міська/ селищна/ сільська ради/ пожежна охорона/населення***

## **Стратегічний напрям С. Сільський розвиток – відродження українського села**

Сприяти розвитку різноманітних форм організацій і представництв груп сільгоспвиробників (сільгоспоперативи), спрямованих на зниження виробничих, переробних, транспортних і експортних витрат, і максимізації ціни продажу сільськогосподарської продукції, а також сприяння практиці справедливих і прозорих договірних відносин у мережі реалізації з метою встановлення ділової практики, адаптованої до глобальних викликів.

Сприяти диверсифікації малих фермерських господарств у напрямі альтернативних культур, удосконаленої продукції і методів виробництва, інноваційної ринкової дистрибуції,

*Стратегія розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року*



використання етикеток, що інформують споживачів про конкретні методи виробництва, прямого маркетингу, інших форм організації та видів діяльності, які могли б забезпечити додаткове джерело доходів, особливо для молодих фермерів, які прагнуть розвивати малі і середнього розміру фермерські господарства.

Надавати сприяння у доступі до мікрофінансування підприємцям з метою пропагування такої диверсифікації, підприємливості і забезпечення створення доданої вартості. Розвивати інші, крім сільського господарства, види економічної діяльності для фермерів, зокрема, шляхом підтримки ініціатив із зеленого туризму у найбільш перспективних місцевостях (наприклад, ландшафт, культурна спадщина, інфраструктура), можливо, через ініціювання обмеженого числа місцевих пілотних проектів.

Пропагувати і впроваджувати кращі практики місцевого врядування для розвитку місцевих ініціатив і децентралізації процесу прийняття рішень, а також програмного управління, де воно є доцільним, з метою забезпечення прозорого управління з урахуванням місцевих потреб та ініціатив громадянського суспільства.

### SWOT– аналіз напрямку С. Сільський розвиток – відродження українського села

Сильні сторони	Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ґрунти чорноземні й сприяють розвитку землеробства, але вимагають внесення добрив, дотримання агротехнічних заходів;</li> <li>• в агропромисловому комплексі працюють активні сільськогосподарські підприємства;</li> <li>• сільськогосподарські підприємства спеціалізуються на виробництві продукції, як рослинництва (виращуванні зернових культур соняшника, овочевих і частково кормових культур), так і тваринництва;</li> <li>• набутий досвід в сільськогосподарській галузі;</li> <li>• можливості вирощувати екологічно чисту сільськогосподарську продукцію;</li> <li>• порівняно дешева робоча сила;</li> <li>• наявність зернохосвищ та складів для зберігання продукції рослинництва;</li> <li>• наявність автомобільного та автотранспортного сполучення із іншими регіонами України</li> <li>• наявність інфраструктури сфери освіти, медицини, культури та спорту в сільських населених пунктах (ДНЗ, школи, ФАП, лікарні, будинки культури, спортивні заклади тощо);</li> <li>• розвиток українських традицій (релігійні та традиційні свята, народні ремесла та творчість (пісенні та танцювальні колективи)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• техніко-технологічна база в сільському господарстві є дуже застарілою і працює ще з радянських часів;</li> <li>• відбувається процес «старіння» сільськогосподарських кадрів через відтік молодого покоління до великих міст;</li> <li>• значна частина сільськогосподарської продукції не знаходить збуту внаслідок пасивності споживчої кооперації;</li> <li>• вкрай повільне становлення сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів і кредитних спілок на селі;</li> <li>• незадовільні умови використання сільськогосподарських угідь, недотримання правил обробки землі (виснажені землі, невикористання добрив);</li> <li>• відсутність інвестування в сільське господарство;</li> <li>• низька мотивація персоналу;</li> <li>• нераціональне ціноутворення;</li> <li>• інвестування в агрохолдингах в основному здійснюється в рослинництво, яке дає швидку віддачу, а тваринництво та інші види сільськогосподарської діяльності (садівництво, виноградарство) залишаються поза увагою;</li> <li>• агрохолдинги витісняють фермерські господарства;</li> <li>• припинення існування сільськогосподарських підприємств як юридичних осіб;</li> <li>• втрата місця роботи для певної кількості сільських жителів;</li> <li>• ненадходження до місцевих сільських рад податкових та інших платежів від підприємств;</li> <li>• відсутність фінансування на створення і підтримання сільської інфраструктури;</li> <li>• культурний занепад села</li> </ul>
Можливості	Загрози
<ul style="list-style-type: none"> <li>• стабілізація законодавчої бази, впровадження європейських стандартів в політичну, судову, адміністративну, соціально-економічну систему України;</li> <li>• впровадження електронного врядування;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• близькість зони АТО, забруднення землі внаслідок бойових дій, необхідність розмінування сільськогосподарських територій;</li> <li>• мораторій на продаж землі сільськогосподарського призначення;</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• удосконалення телекомунікацій;</li> <li>• створення сприятливого національного інвестиційного клімату;</li> <li>• державне стимулювання впровадження високотехнологічних та енергоефективних виробництв;</li> <li>• розвиток сучасних систем передачі інформації;</li> <li>• боротьба з бюрократією, створення прозорого, антикорупційного середовища;</li> <li>• упорядкування податкового законодавства;</li> <li>• сприятливе митне законодавство;</li> <li>• упорядкування земельного законодавства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• відсутність законодавства по розпорядженню землями поза межами населених пунктів;</li> <li>• слабка підтримка державою сільськогосподарського товаровиробника;</li> <li>• низький рівень надходження іноземних інвестицій та інновацій в економіку України;</li> <li>• слабкий рівень впровадження новітніх технологій в сільське господарство України;</li> <li>• техногенні катастрофи;</li> <li>• забруднення територій стихійними сміттєзвалищами</li> </ul>
--	---

## Стратегічний напрям С. Сільський розвиток – відродження українського села



### Стратегічна ціль С.1. Підтримка місцевого сільськогосподарського товаровиробника

Підтримка місцевого сільськогосподарського товаровиробника поживає формування конкурентного підприємницького середовища, спроможного забезпечити зайнятість та зростання доходів працездатного сільського населення, просування сільськогосподарської продукції на максимально вигідних для сільськогосподарських товаровиробників умовах, забезпечить зростання доходів сільських домогосподарств в об'єднаній громаді.

Цього можна досягти шляхом стимулювання діяльності особистих селянських та фермерських господарств, сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів та інших суб'єктів господарювання на селі.

Для цього необхідно задіяння ключових факторів, які у перспективі сприятимуть підвищенню прибутковості господарської діяльності товаровиробників та особистих підсобних господарств, розвитку диверсифікованих видів діяльності на селі та залученню інвестицій до сільської місцевості.

По-перше, необхідно підвищити мотивацію сільськогосподарських товаровиробників та сільського населення у реалізації своїх рішень, ініціювати зміни та інновації у методах ведення господарства.

По-друге, організувати активний обмін інформацією з іншими сільськими товаровиробниками, надання індивідуальних консультацій для ефективної організації та управління господарством, по фінансовому й інвестиційному аналізу, маркетингу, оптимізації використання ресурсів.

Практичне навчання сільськогосподарських товаровиробників та сільського населення в освоєнні принципово нових підходів господарювання в ринкових умовах на основі об'єктивної і найновішої інформації з різноманітних аспектів виробництва, переробки і збуту сільськогосподарської продукції, включаючи нові технології і методи ведення прибуткового бізнесу також ефективний інструмент підтримки їх діяльності. Це також підвищить інтелектуальний потенціал села, призведе до якісних змін рівня знань сільськогосподарських товаровиробників і сільського населення, змінить психологію та мотивацію виробничої і соціальної діяльності у сільських громадах.

**Оперативна ціль (проект) С.1.1. Підтримка сільськогосподарських кооперативів та товариств з метою зниження виробничих витрат та максимізації ціни продажу сільськогосподарської продукції**

Сприяти створенню сільськогосподарських кооперативів (СК) або товариств шляхом об'єднання фізичних та/або юридичних осіб - виробників сільськогосподарської продукції для організації обслуговування, спрямованого на зменшення витрат та/або збільшення доходів членів кооперативу під час провадження ними сільськогосподарської діяльності. Підтримка СК та товариств з боку Агенції місцевого розвитку м.Щастя та інших громадських організацій, допомога у отриманні грантів для реалізації бізнес-проектів у сфері сільськогосподарської діяльності. Проведення навчання та надання технічної допомоги, особливо в перші роки існування організацій, щоб залучити інвестиції, необхідні для досягнення колективних цілей, визначених виробниками – членами. Допомога у створенні інформаційних систем ринку, щоб зібрати, оцінити та надати інформацію виробникам, щоб вони змогли адаптувати своє виробництво до потреб ринку, покращити його ефективність та конкурентоспроможність. Проведення навчальних закладів та круглих столів з метою підвищення обізнаності фермерів з потенційними вигодами та принципами створення/функціонування кооперативів. Організація роз'яснювальної роботи серед населення з метою підвищення його рівня довіри та готовності до колективних дій і поєднання ресурсів. Організація спільної роботи та вирішення соціальних проблем спільними зусиллями в об'єднаній громаді.

Допомога керівникам сільськогосподарських кооперативів та товариств в землевпорядкуванні та укладенні відповідних угод по використанню земельних ділянок. Надання фінансових стимулів та преференцій в реалізацію бізнес-планів виробничого характеру у формі тимчасового звільнення від сплати місцевих податків та зборів.

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності виконавчих органів селищної ради*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / сільськогосподарські кооперативи/фермери/міжнародні донорські організації/населення*

**Оперативна ціль (проект) С.1.2. Аналіз використання наявної інфраструктури зберігання і транспортування аграрної продукції, розробка інвестиційних проектів із логістики**

Забезпечення аналізу наявної інфраструктури зберігання та транспортування аграрної продукції (складські приміщення, транспортні підприємства, аналіз транспортних сполучень). Спільно із сільськогосподарськими підприємствами планування та реалізація проектів із концентрації та вивезення на ринок продукції, яка виробляється сільськогосподарськими

підприємствами, в тому числі через пряму комерціалізацію. Спільна розробка ініціатив з просування товарів та маркетингу, залучення інвестиційних коштів.

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності виконавчих органів селищної ради*

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності виконавчих органів селищної ради*

***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / сільськогосподарські кооперативи/фермери/міжнародні донорські організації/населення***

**Оперативна ціль (проект) С.1.3. Підтримка сімейних селянсько-фермерських господарств (ССФГ), створення кластерів**

Створення локальних освітніх мереж і надання підтримки для розбудови спроможностей ССФГ інтегруватися, створювати, володіти та професійно управляти ланцюжками доданої вартості (кластери). Розробка навчальних програм і організація тренінгів для підвищення кваліфікації членів ССФГ. Навчання фермерів новим технологіям та веденню бізнесу на селі. Допомога в розробці бізнес-планів та отриманні інвестицій в аграрне виробництво. Надання фінансових стимулів та преференцій для реалізації бізнес-планів ведення фермерського господарства. Допомога фермерам в отриманні донорської технічної допомоги на реалізацію бізнес-проектів в сфері рослинництва, тваринництва тощо.

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності виконавчих органів селищної ради*

***Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / сільськогосподарські кооперативи/фермери/міжнародні донорські організації/населення***

## **Стратегічна ціль С.2. Відродження українських традицій та культурного життя селян**

Сьогодні, як ніколи, особливої уваги з боку держави, органів місцевого самоврядування та всього суспільства потребує українське село.

Рівень задоволення культурних потреб сільських мешканців, особливо дітей та молоді, не відповідає вимогам часу. Якщо проаналізувати стан матеріально-технічної бази сільських закладів культури за останніх п'ять років, то вона вкрай застаріла і не підлягає використанню. Станом на 01.10.2016 року мережа сільських клубних закладів в ОТГ: у смт. Петропавлівка працюють два клубні заклади та три бібліотеки і у с.Передільське працює один клубний заклад. Клубні заклади потребують капітального та поточного ремонтів.

Відсутність нового інструментарію, технічних засобів, сучасної аудіотехніки, звукопідсилюючої апаратури в сільських клубних закладах не в повній мірі забезпечує рівень виконавської майстерності, розвиток творчого потенціалу аматорського мистецтва на селі.

Для відродження українських традицій та культурного життя села особливо важливо розвивати творчі колективи, проводити обмінні концерти в усій громаді по населених пунктах м.Щастя, смт.Петропавлівка та с.Передільське, наприклад, під назвою «Від села до села з піснею та словом».

Дуже важливо впроваджувати спільні традиції в громаді щодо проведення фестивалів та святкових заходів, присвячених козацькій пісні, виставці народних ремесл, фольклору та хореографії, українській традиційній кухні, виробникам меду. Свято Медівника цікаве за змістом і формою і започатковують традиції об'єднаної громади, користуються великою популярністю у населення.

Але через відсутність автотранспорту, або коштів на транспортні витрати для сільських аматорських художніх колективів гостро стоїть питання участі у різноманітних фестивалях та конкурсах, які відбуваються в прилеглих районах, районах та області.

Така ситуація потребує здійснення комплексу заходів, що дозволять в умовах соціально – економічної кризи оптимізувати та зберегти мережу, покращити матеріально – технічну базу сільських клубних закладів, вдосконалити рівень художнього мистецтва, зміст культурно – дозвілєвої діяльності, ініціювати нові форми організації змістовного культурного дозвілля сільського населення.

**Оперативна ціль (проект) С.2.1. Підтримка творчих спілок, творчих колективів і творчої молоді, професійного мистецтва в сільській місцевості**

Використання сільських закладів культури як платформи для реалізації громадських проєктів в сільській місцевості, тобто проведення заходів (презентацій, творчих вечорів, виставок, круглих столів, тренінгів, майстер-класів тощо) ініційованих та організованих сільською творчою інтелігенцією, активною молоддю. Створення фонду культурних ініціатив громадськості, шляхом проведення конкурсного відбору проєктів ініційованих громадськими організаціями та окремими громадськими діячами в галузі культури та мистецтв.

Створення дієвої громадської ради з питань культури, до якої ввійшли б не тільки представники творчої інтелігенції, а й активні мешканці села, які б при формуванні перспективних та поточних планів культурно-мистецьких заходів, вирішенні питань функціонування певних гуртків, студій, об'єднань, представляли інтереси кожної вулиці села та селища. Сформований та реалізований таким чином культурний продукт буде максимально цікавим для кожного жителя об'єднаної громади.

*Бюджет: в рамках поточної діяльності виконавчих органів селищної ради*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / творчі колективи та спілки/міжнародні донорські організації/громадські організації*

**Оперативна ціль (проект) С.2.2. Розбудова соціальних мереж сільської громади шляхом встановлення ділових зв'язків, пропагування локальних ініціатив, фандрайзинг**

Спільно із селищною радою та АЕР формування системи навчання сільських активістів та майбутніх лідерів для організації сільського розвитку на базі об'єднаної громади. Ідентифікація місцевих проблем, які члени сільської громади вважають за необхідне вирішувати спільними зусиллями. Залучення сільських жителів до розробки і реалізації проєктів місцевого розвитку, посилення їх відповідальності за виконання проєктів з максимальною вигодою для громади. Розбудова соціальних мереж сільської громади шляхом встановлення ділових зв'язків, пропагування локальних ініціатив. Вивчення, поширення та імплементація передового вітчизняного та зарубіжного досвіду діяльності сільських громад. Залучення зовнішніх ресурсів для місцевого розвитку на засадах фандрайзингу

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності виконавчих органів селищної ради*

*Міська/ селищна/ сільська ради/ профільні структурні підрозділи виконавчих органів рад / сільськогосподарські кооперативи/фермери/міжнародні донорські організації/населення*

**Оперативна ціль (проект) С.2.3. Створення власного презентабельного історико-культурного простору та нових об'єктів культури та дозвілля**

Паспортизація об'єктів історико-культурної спадщини. Проведення інформаційної компанії щодо популяризації існуючих історико-культурних об'єктів, встановлення дощок-вказівників. Видавництво історичного довідника, спорудження нових пам'ятників присвячених історичним подіям та видатним українським діячам. Популяризація знань про історію сільських населених пунктів смт.Петропавлівка, с.Передільське, сільські традиції та народні ремесла. Проведення відповідних заходів по відродженню історичних сільських українських традицій.

*Строк виконання: 2017 – 2018 роки*

*Бюджет: в рамках поточної діяльності виконавчих органів селищної ради*

## **7. Впровадження та моніторинг реалізації Стратегії**

З початку роботи зі стратегічного планування було наголошено на важливості впровадження та моніторингу Стратегії розвитку Щастинської ОТГ. Наскільки успішним виявиться реалізація стратегії залежатиме від позитивних економічних та інших змін, що впливають на досягнення його мети та цілей.

У роботі над розробкою Стратегії брали участь представники бізнесу, органів місцевого самоврядування, освітніх установ, громадських та інших організацій, що забезпечує реалістичність її виконання та довіру до нього з боку громади.

Для забезпечення належного рівня відповідальності за реалізацію Стратегії, необхідно створити систему моніторингу та її реалізації. Така система має включати Орган з моніторингу (необхідно створювати з врахуванням особливостей територіальних громад) Документ (Положення) про систему моніторингу виконання Стратегії; у Стратегії має бути окремий розділ з описанням системи моніторингу виконання стратегії; система індикаторів (результатів) виконання стратегії (кількісні та якісні).

Забезпечення реалізації – це управлінське завдання, яке передбачає контроль за діяльністю численних організацій, які задіяні у процесі впровадження Стратегії. Цим має займатись Комітет з управління впровадженням, створений з представників органів місцевого самоврядування, громадськості і бізнесу. Питання впровадження проєктів і заходів Стратегії мають належати виключно до компетенції Комітету з управління впровадженням. Саме Комітет управління впровадженням Стратегії є відповідальним за забезпечення актуальності та реалістичності стратегічних і оперативних цілей та за їх досягнення.

До складу цього органу входять особи, які представляють найважливіших учасників процесу планування і реалізації стратегії: міський, селищний та сільський голова, заступники, керівники управлінь та відділів виконавчих органів рад, приватні підприємці, представники об'єднань громадян.

У ході моніторингу Стратегії вирішуються наступні завдання:

- контроль за реалізацію плану в цілому;
- оцінка ступеню досягнення прогресу за стратегічними напрямками, виконання стратегічних та оперативних цілей, надання інформації для уточнення та корегування цілей;
- підтримка в робочому стані структури стратегічного планування.

Моніторинг базується на розгляді обмеженого числа відібраних показників (індикаторів) по кожному стратегічному напрямку та аналізі поступу запланованих результатів.

### **Система індикаторів моніторингу виконання стратегії**

Індикатори потрібно розділяти на індикатори досягнення: Бачення; напрямів розвитку; Стратегічних цілей; Оперативних цілей. Можна обмежитись розробкою індикаторів досягнення Стратегічних цілей.

### **Рівні моніторингу:**

1. Для визначення ефективності проєкту (демонструють економічний розвиток і є важливими для органів місцевої влади):
2. Для визначення інвестиційної привабливості та стану економічного розвитку території в Україні.

Підсумки моніторингу підводяться один раз на півроку у вигляді піврічних звітів. Фіксуються та аналізуються: а) ступінь виконання кожної задачі по проєктах ; б) невиконані завдання, причини відхилення, пропозиції ; г) дані за індикаторами, що відображають результат реалізації проєктів; г) оцінка потреб у фінансуванні; д) пропозиції щодо вдосконалення діючої системи моніторингу.

Пропозиції з корегування та змін до Стратегії по стратегічним та оперативним цілям, проєктам та завданням можуть вноситися:

- членами Комітету з управління впровадженням Стратегії;

- депутатами;
- зацікавленими організаціями, установами, громадськими організаціями та особами (мешканцями).

Для всіх можливих форм організації процесу моніторингу головним є проведення ретельного відслідковування виконання завдань та реалізації проєктів, коригування та актуалізація Стратегії при необхідності, з огляду на зміну ситуації, оскільки одні проєкти будуть завершені, а деякі замінені іншими.

Члени Комітету з управління впровадженням Стратегії, повинні відстежувати, щоб стратегічні й оперативні цілі, завдання залишалися актуальними і реалізовувалися. Комітет збирається з встановленою періодичністю (але не менше одного разу на півроку) для оцінки досягнутих результатів та коригування запропонованих змін. Проєкти рішень щодо змін до Стратегії розвитку виносяться на розгляд міської, селищної, сільської рад.

## **8. Узгодженість Стратегії з програмними та стратегічними документами**

Реалізація Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року зумовлена гострою потребою у комплексному підході до послідовного виконання стратегічних завдань, спрямованих на відновлення соціально-економічної інфраструктури та подальший сталий розвиток регіону. Метою Стратегії є підвищення якості життя населення шляхом відбудови якісної інфраструктури та забезпечення стійкого та динамічного розвитку економіки регіону.

Стратегію спрямовано на розкриття економічного потенціалу області, збільшення продуктивності її економіки, прибутковості місцевого бізнесу та рівня доходів населення. Стратегія базується на принципах збалансованого розвитку, що враховує інтереси населення, бізнесу і влади (регіональної/місцевої). Реалізація Стратегії забезпечить соціально-економічну стабільність в регіоні.

Головним розробником Стратегії є Луганська обласна військово-цивільна адміністрація. Участь у розробленні Стратегії брали Програма розвитку ООН та інші міжнародні організації, провідні наукові установи та громадські організації.

Мета Стратегії – створити умови для мирного життя населення, переважна більшість якого об'єднана в спроможні та згуртовані громади, відбудувати якісну інфраструктуру та створити сприятливі умови для стійкого та динамічного розвитку економіки, зокрема такі, що приваблюють внутрішніх та зовнішніх інвесторів, сприяють притоку людського та фінансового капіталу, розвитку високотехнологічних виробництв, які не шкодять навколишньому середовищу.

Відтак, оскільки головним об'єктом спрямування стратегічних зусиль регіонального розвитку є людина й якість її життя, було сформульовано стратегічне бачення розвитку області:

### **Стратегічне бачення:**

**Луганська область це неподільна та невід'ємна частина України, екологічно чистий та комфортний для проживання регіон, в якому панують мир, злагода та добробут, побудована якісна інфраструктура, стійко та динамічно розвивається економіка, примножується людський та фінансовий капітал, розвиваються високотехнологічні виробництва без шкоди для навколишнього середовища.**



Стратегічне бачення досягатиметься через досягнення стратегічних цілей:

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 1. ВІДНОВЛЕННЯ КРИТИЧНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ ТА ПОСЛУГ**

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 2. ПІДВИЩЕННЯ СПРОМОЖНОСТІ МІСЦЕВОЇ ВЛАДИ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 3. ЕКОНОМІЧНЕ ВІДНОВЛЕННЯ ТА ПЕРЕХІД ДО СТАЛОГО РОЗВИТКУ**

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 4. СТВОРЕННЯ СПРИЯТЛИВИХ УМОВ ДЛЯ ЖИТТЯ ТА ПОБУДОВА МИРУ**

Стратегія розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року є продуктом спільної діяльності та прийняття спільних рішень голів Щастинської міської, Петропавлівської селищної, Передільської сільської рад, представників управлінь (відділів) виконкомів, депутатів, представників ТОВ «ДТЕК», бізнесу та громадськості на основі досягнення консенсусу та принципу зосередження зусиль на пріоритетних питаннях розвитку в розрізі ефективного партнерства влади, громади та бізнесу.

Стратегічне бачення та напрями, визначені Стратегією розвитку Щастинської ОТГ до 2025 року сформовані відповідно до цілей Стратегії розвитку Луганської області на період до 2020 року.

Бачення Стратегії Щастинської об'єднаної територіальної громади:

**Щастинська міська об'єднана громада - енергетичний центр Луганської області. Територія розвинутого бізнесу та якісної інфраструктури. Сільськогосподарський край привабливий для інвестування, комфортного проживання, відпочинку та активного дозвілля**

та три стратегічних напрями:

**А. Ефективне управління – активний бізнес;**

**В. Розвиток інфраструктури ОТГ та якісні послуги;**

**С. Сільський розвиток – відродження українського села**

визначені Комітетом зі стратегічного планування у відповідності із стратегічним баченням та стратегічними цілями Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року.

Рух в напрямку диверсифікації економіки дозволить трансформувати об'єднану громаду з новими можливостями та ресурсами, отриманими в результаті об'єднання в сучасний багатофункціональний центр, який є органічним розвитком для переходу громади і області в цілому на новий щабель економічного розвитку, стійкості..

Впровадження і реалізація Стратегії розвитку Щастинської об'єднаної територіальної громади до 2025 року сприятиме виконанню Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року та забезпечить: підвищення конкурентоспроможності, інвестиційної привабливості громади та області в цілому створення комфортних умов проживання в об'єднаній громаді - частини території області та забезпечить економічний розвиток громади на базі розвитку сфери охорони здоров'я, освіти, культури, розвитку малого та середнього бізнесу екологічно дружнього до громади, розвитку сільського господарства, створення інвестиційної привабливості території, партнерства влади, громади та бізнесу.

## Стратегічні цілі Стратегії розвитку Луганської області року

1. Відновлення критичної інфраструктури та послуг
2. Підвищення спроможності місцевої влади в умовах децентралізації та інформатизації
3. Економічне відновлення та перехід до сталого розвитку
4. Створення сприятливих умов для життя та побудова миру

## Стратегічні напрямки розвитку Щастинської ОТГ до 2025 року

- А. Ефективне управління – активний бізнес;**
- В. Розвиток інфраструктури ОТГ та якісні послуги;**
- С. Сільський розвиток – відродження українського села**



### Оперативні цілі до Стратегії розвитку Луганської області

#### **1. Відновлення критичної інфраструктури та послуг**

- 1.1. Відновлення і розбудова якісної інфраструктури та забезпечення її стабільного функціонування
- 1.2. Відновлення та розбудова систем з надання якісних і доступних державних та муніципальних послуг

#### **2. Підвищення спроможності місцевої влади в умовах децентралізації та інформатизації**

- 2.1. Створення та посилення об'єднаних територіальних громад
- 2.2. Посилення спроможності громад у питаннях управління комунальним майном
- 2.3. Посилення спроможності громад у сфері надання якісних послуг населенню

#### **3. Економічне відновлення та перехід до СР**

- 3.1. Підвищення стійкості регіональної економіки та перехід до її сталого зростання сталого розвитку
- 3.2. Покращення стану природного навколишнього середовища

#### **4. Створення сприятливих умов для життя та побудова миру**

- 4.1. Підвищення рівня особистої та суспільної безпеки
- 4.2. Створення умов для реалізації принципу верховенства права, гендерної рівності та забезпечення захисту прав людини
- 4.3. Збереження та поширення історичного та культурного надбання Луганщини

### Стратегічні цілі до Стратегії розвитку Щастинської ОТГ

#### **А. Ефективне управління – активний бізнес**

- A.1. Створення сприятливого бізнес-клімату та інфраструктури підтримки
- A.2. Залучення інвестицій та інших додаткових фінансових ресурсів
- A.3. Ефективне управління – активна громада

#### **В. Розвиток інфраструктури ОТГ та якісні послуги**

- V.1. Енергоефективна та комфортна для проживання громада
- V.2. Здорова громада
- V.3. Доступна та якісна освіта, культурний розвиток особистості
- V.4. Безпечна громада – чисте довкілля

#### **С. Сільський розвиток – відродження українського села**

- S.1. Підтримка місцевого сільськогосподарського товаровиробника
- S.2. Відродження українських традицій та культурного життя селян